# "十一"高速免费 9月30日下午起或将拥堵

据交通运输部介绍,"十一"黄金周期间,全国收费公路将继续实施免收小型客车通行费政策。10月1日零时至10月8日24时,7座以下含7座)载客车辆以及允许在普通收费公路行驶的摩托车将免费通行。其中,普通公路以车辆通过收费站收费车道的时间为准,高速公路以车辆驶离出口收费车道的时间为准。

"十一"黄金周客流呈现三个特点: 一是出行高峰将呈现前后期"双峰"分布。10月1日和2日以长途出行为主,各大中城市客流增长幅度较大,城际间高速公路主通道、与热门城市和景点相连接的国省干线公路车流量大;7日、8日迎来返程高峰,大城市周边路网,进出城通道压力较大。二是旅游探亲,自驾游出行需求旺盛,热门旅游景区客流增长幅度较大,周边公路容易出现拥堵 根据高德地图大数据显示,9月30日15点开始拥堵,15点后拥堵逐渐上升,拥堵持续到10月1日,拥堵高峰甚至超过10月2日。受高速公路小型客车国庆免费通行影响,10月1日凌晨0点将是高速公路拥堵小高峰。主要集中在凌晨6点到20点时段,预计9点到12点达到峰值。"十一"当天拥堵程度比平日高出2倍,提醒大家错峰出行,避免拥堵。

从具体公路上看,京津冀区域"十一"出行易拥堵缓行的高速有 G45 大广高速、G4 京港澳高速、G6 京藏高速、南六环、S12 机场高速、G2 京沪高速、G1 京哈高速等。京津冀拥堵涨幅最高的主要是北京、天津地区,拥堵涨幅最高的高速是北京南六环、G2 京沪高速和 G1 京哈高速。

据新华网



## 多地严打严查 消费贷违规流入房地产

近日,中国央行会同银监会要求各 地监管部门,指导银行规范个人消费贷款,防止消费贷款违规流入房地产市

《经济参考报》记者获悉,深圳银监局 21 日组织辖内银行业金融机构召开规范个人消费贷款业务专项督导会,并提出相应的监管要求。具体为:各机构的消费贷款业务金额和期限应与正常消费需求相匹配。加强个人消费贷款用资管理,严禁个人消费贷款资金用于生产经营、投资以及流入房地产市场用于购房或偿还购房借款。不得发放无指定用途消费贷款,不得以化整为零方式规避受托支付和用途管控。

此前,中国人民银行广州分行、中国银监会广东监管局联合发布《关于消费贷管理、防范信贷资金违规流入房地产市场的通知》(以下简称"通知"),要求个人综合消费贷最高额度不准超过100万元,最长贷款期限不得超过10年

本月5日,北京银监局、人行营业

THE REAL PROPERTY OF THE PROPE

管理部联合印发通知,要求辖内银行业金融机构针对个人经营性贷款和个人消费贷款开展自查工作,重点检查"房抵货"等资金违规流入房地产市场的情况。业内人士分析称、今年以来,至少有数千亿元资金违规通过个人消费贷款,流入房地产市场。目前来看,北京、深

圳、广州等地已经陆续进入消费贷严打 严查模式,一线及热点房产城市将迎强 监管。

今年以来,多地房贷收紧明显。融360 监测数据显示,8月全国首套房平均利率为5.12%,相当于基准利率1.04倍,环比7月上升了2.47%;同比去年8

月的 4.44%, 上升了 15.35%。融 360 统 计的 533 家银行(分支行)中, 有 484 家 不再提供优惠利率, 占比高达 90.8%。

对此,中国人民银行营业管理部支持称,房贷利率调整是银行在北京市严格实施房地产市场调控、市场利率整体上扬的背景下,根据市场资金水平变化、自身资产负债管理需要所采取的自主行为,符合政策要求和导向

开鑫金服总经理周治翰称,在房贷 利率上涨、房贷政策收紧前提下,不少 炒房客转而利用消费贷的资金投资房 产,目前出台的政策,一定程度上断绝 了炒房客借消费贷炒房之路,也遏制了 部分资金违规进入房地产市场。

周治翰认为,银行等金融机构应该 严格审核贷款人的财务状况、贷款需求、偿还能力、信用水平等指标数据,提 高贷款审核标准;同时加强对贷款金额 使用情况的监督,从源头上对消费贷违 规入楼市等问题进行整治。

据《经济参考报》

# 外卖小哥成交通违章主力 南京拟限制其抢单数量

南京鼓楼区盐仓桥广场附近一个路口,距路灯放行还有18秒,一辆电动车突然冲出等待线。与此同时,一辆大客车正在通过路口,与电动车侧面相撞。骑手倒地,车后座的外卖箱破裂,便当盒撒落一地。7天后,电动车骑手宣告不治

这是7月3日,南京发生的一起惨剧,也是外卖骑手引发交通事故的冰山一角。记者从南京市公安局交管局获悉,上半年,南京平均每天发生与外卖送餐电动车有关的交通事故18起,"外卖小哥"成交通违章主力。

9月20日,针对外卖送餐员及平台、南京交管推出十条行为规范,其中包括调整抢单机制,限制送餐员抢单数量等。南京交管称,"外卖十规"实行后,将对平台和从业人员产生约束作用,对于不遵守的平台,将以"违反安全生产主体责任"进行处罚。

#### 外卖小哥 成新一代"马路杀手"

一组数字反映出,某种程度上来说,"外卖小哥"群体正成为新的"马路杀手"。

记者从南京交管局获悉,今年上 半年,南京共发生涉外卖送餐电动自 行车交通事故 3242 起,导致 3 人死亡、 2473 人受伤。其中,94%的交通事故中, 外卖送餐员存在不同程度的交通违法 情形。

此外,今年上半年,南京交管部门查处外卖送餐电动车闯红灯、走快车道和逆向行驶均过万起,而"外卖小哥"未被查处的交通违法行为仍大量存在。上半年共发生外卖小哥交通肇事逃逸案242起,共造成170人受伤。

南京交管部门一名负责人表示, "外卖小哥"几乎成为南京街头非机动 车违章的主要群体。与此同时,警方在 处理事故中发现,外卖送餐车辆7成以 上没有购买保险,给后续处理增加了很 多困难。

南京交警事故大队副大队长陆平介绍,电动自行车逃逸案件侦破难度大,车辆号牌监控上看不清,电动自行车的外观特征也不明显,唯一显著的特点就是,这些逃逸车辆的后座,大多有一只硕大的"外卖箱"。

正鉴于此,一些学者呼吁对外卖小哥的交通违法行为加强治理。"外卖作为一种全新的业态,需要新的社会治理方式,光靠企业自律是不够的。"南京城市治理委员会公众委员,东南大学法学院教授顾大松称,作为交通安全主管单位,交管部门应当提供更多的监管措施。



## "外卖十规"要求限制抢单量

日益增多的交通违法违章案例,南京警方也在尝试突破管理"盲区"。9月20日,南京交管局推出《加强外卖送餐电动自行车管理的若干措施》,对外卖小哥的交通行为进行规范,并对平台方提出要求及建议。

上述文件共分十条,从准入门槛、监管、奖惩、安检、保障等方面,对平台及外卖送餐员作出要求。其中提出,企业要"主动调整现行的配送自由抢单模式,制定更加科学的任务分配机制。"

此外,企业可"限制一天任务抢单总量或在一个时间段内限制任务抢单量,给予送餐员工合理的完成送餐时间,最大限度避免因工单多、时间紧产生违反交通法规,引发交通事故的问题"。

南京交管局一名负责宣传的工作人员称,"外卖十规"系警方与外卖平等共建的一项举措。20日当天,警方与多家外卖平台进行商讨并听取意见。美团外卖安全管理部总监汪新晨表示,正在就"外卖十规"进行内部讨论,相关意见将在10天内进行回复。

"企业可将意见进行反馈,但一旦 双方都接受,文件就具有约束性。"交管 局工作人员表示,此前的管理范围主要 限于交通运输行业企业,但拥有大量送 餐员,运输行为活跃的外卖企业,已成 为事实上的"交通运输企业",因此对其 予以规范。"如果平台接受了没有落实, 交管部门可以违反安全生产主体责任 进行处罚。"

### ■ 讲述 外卖小哥违反交规受罚,催交 警"快开罚单"

南京交管部门表示,从已侦破案件来看,与其他肇事逃逸案责任人躲藏逃避不同,"外卖小哥"肇事后,第一时间想到的仍是继续送餐。而交警对外卖送餐员的交通违法查处时,不少外卖小哥都很"急迫":对交警的批评教育不耐烦,甚至要求交警"赶快开罚单"。为逃避查处,外卖小哥会互相通报交警的查处位置。

南京交警一大队民警孙靖回忆,自

己一次晚高峰执勤时,查处了多辆电动车闯红灯,其中包括三四辆外卖送餐车辆,根据法规,均要处以50元的罚款。部分外卖小哥直接嚷道"不就罚50吗",都下现金就打算继续上路。一名外卖小哥坦言,闯红灯罚50元,但订单延误被投诉,会被罚款200元;收到一个好评奖励一元,但收到一个差评,则需要30个好评抵消。

外卖平台送餐员,为何总是匆匆上路? 多名外卖小哥解释,如果不能在规定时间内送达,则很有可能因超时而被废客投诉,并直接影响以后的接单概率

此外,由于订餐时间往往集中在午间或晚间,加之城市道路拥堵等客观原因,为了不延误,大部分送餐员都在"抢时间",也因此会出现一些交通违章现象,以闯红灯、逆行为主。

新京报记者获悉,外卖送餐员底薪较低,大部分收入依赖配送提成。系统在接收到订单后,会向区域内的送餐员进行派单。在这一过程中,准点率越高、投诉率越低的送餐员,接收到新订单的概率越大。

在美团、俄了么等多家外卖平台上,顾客每下一单,需要支付的配送费在5元到8元。一名外卖平台业内人士表示,平台往往会在此基础上,再补贴一部分配送费。与之相对的是,大部分店面要求的送达时间在30分钟左右。也就是说,自顾客下单,订单生成,到派单,送餐员取餐,再到最终送达,需在30分钟内完成,逾期则视为超时。

"送餐员们为了多赚钱,只能多接单,加快送货的速度,这就给交通安全带来隐患。"南京工业大学教授王卫杰表示,"时间紧、任务重",成为外卖小哥所承担的最大压力。其建议将第三方平台纳入到监管范围,并对外卖小哥建立交通违法"信用评价机制"。

东南大学交通法治与发展研究中心执行主任顾大松谈到,对这一新兴领域的管理,关键在于落到实处,"通过强制性的立法,才能形成强制性的约束环境"。此外,应建立行业"黑名单",并实现业内共享,对违反者实行禁人。

据新华网

## 12 领域外资开放路线图将出

预计将分类推进,新能源车等领域开放或先在自贸 区探索

外资开放新政正在陆续落地,备 受瞩目的新能源车等12个重点领域 开放路线图出炉在即。《经济参考报》 记者获悉,继上月国务院发布吸收外 资文件后,目前已有50多个部门和 20多个省市出台了落实计划,与此同 时,商务部等有关部门正在紧锣密鼓 协调推进,包括减少新能源车制造领域外资限制等政策即将发布落地。

就在一个多月前,国务院发布了《关于促进外资增长若干措施的通知》(39号文),明确提出将出台包括新能源汽车制造、船舶设计、银行业、证券业、保险业等12领域开放路线图和时间表,自贸试验区试行过的负面清单也将尽快在全国推广。

在商务部 9 月 21 日举行的例行 发布会上,新闻发言人高峰四次就外 资相关问题作出回应。"关于国务院 39 号文列出的 12 个重点领域扩大开 放的问题,目前,有关部门和地方正按 照国务院的统一部署,积极推进相关 的落实工作。"高峰回应《经济参考报》 记者提问时说,据商务部了解,目前已 经有 50 多个部门和 20 多个省级政府 分别提出了落实的工作计划。商务部 已经在 8 月将不涉及特别管理措施的 外资并购由"逐案审批"改为"在线备 案"。

谈及新能源汽车外资开放,他表示,我国新能源汽车产业一直坚持开放发展的原则,在今年6月发布的《外商投资产业指导目录》中,已经明确要放开外商在华建立生产纯电动汽车整车产品的合资企业数量限制,以及汽车动力电池外商投资股比限制。

"下一步,将按照国务院 39 号文的要求,协调推动有关部门,尽快研究出台减少新能源汽车制造领域外商投资限制的政策措施,持续推进该领域对外开放。"

此前,我国对新能源汽车和专用 车都有外资股比不能超过50%的限制 要求,国务院39号文明确提出进一步 放宽股比限制,业内预计,开放路径很 有可能先在自贸试验区施行。

"这 12 个领域怎么开放,先在自 贸试验区开放还是在部分领域开放, 相关部门都会按照文件要求,提出具 体开放的时间表和路线图。"商务部副 部长王受文此前指出。

目前,自由贸易试验区是我国对外开放程度最高的区域,承担着对外开放先行先试的任务。从2013年上海自贸试验区开始,我国对外开放通过自贸试验区这个途径,开放的门越来越大

商务部研究院国际市场研究部副主任白明对《经济参考报》记者表示,开放的领域在自贸区的试点其实越来越少了,因为负面清单越来越短了。从最开始,负面清单保留 190 项不开放,到后来 139 项,今年以来,已经缩减为 95 项。"随着负面清单的减少,我们开放口径会更大,基本上是这种路线图。负面清单正在推向

全国。上海自贸区和其他自贸区试验 区都实行了负面清单的管理模式。按 照中央要求,未来我们整个的对外开 放、利用外资也都是按照负面清单的 模式进行,这就是一种推广复制。"

白明表示,外资开放的路线,总体 上看是由易到难。就汽车领域而言,过 去我们保护程度较高,现在开放会是 一个循序渐进的过程。"我国新能源车 相对来说具有一定的竞争力, 而且现 在也特别鼓励发展,那么新能源车就 是我们优先要考虑的领域。其他领域 并不是说不开放,这些年我们一直在 提升自身的竞争力, 为迎接新一轮的 开放做好准备。我们要让未来的开放 变成一种机会,减少它对我们的压力, 即便有压力,我们也要将它转换为动 力。"总体来看,要提升对外开放的水 平, 也要应对当前外资增速放缓的趋 势,继续发挥外资对我国资源配置中 的关键作用。

商务部数据显示,今年前7个月, 我国实际使用外资金额 4854.2 亿元 人民币,同比下降1.2%。当前,我国吸 收外资正面临国际国内双重压力。王 受文指出,从全球范围来看,金融危机 之后,世界经济不稳定因素很多,逆 全球化思潮也在涌起,全球吸引外 资整体流动都在减少,相关国家也 在采取一切措施,加强吸引外资, 引资竞争在加剧。从国内来看,国 内经济进入到稳定增长、结构优化 的新常态。在新常态下,我国利用外 资的优势正在从低要素成本转变为依 靠市场规模、基础设施、人力资源、产 业配套和营商环境。在转型过程中,我 们吸引外资规模保持稳定,结构持续

在此背景下,优化外商投资环境、进一步提升开放水平,已经成为必然选择。今年以来,国务院年初发布《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》,中央财经领导小组会议、中央政治局会议、国务院常务会议等多个高层会议均对引进外资扩大开放做出部署。

此外,今年4月,我国新设辽宁等七个自贸试验区,11个自贸试验区形成我国东中西全方位制度创新的开放格局。随后,新版的自贸试验区外商投资负面清单出炉,全国版负面清单也于7月28日开始正式施行,新版外商投资产业指导目录行,限制性措施进一步减少了30条,突出体现了鼓励外商投资高端策导向。

地方层面,也掀起新一轮开放热潮。包括浙江、湖北、江苏、福建等十余 地今年纷纷出台了地方版扩大开放积 极利用外资的新政。

"我们将继续协调推动有关政策 尽早落到实处,使我国的外商投资环 境不断优化,使我国继续成为全球外 国投资的热土。"高峰说。

据《经济参考报》

## "南北稻香村" 商标之争风波再起

中秋节临近,南北稻香村之争却再次升级。9月22日,北京知识产权法院就北京稻香村诉苏州稻香村在电商平台使用"稻香村"标识侵权一案作出裁定,要求北京苏稻食品工业有限公司、苏州稻香村食品有限公司应立即停止在京东商城、天猫商城等电商平台销售带有"稻香村"标识的糕点等

北京知识产权法院微信公众号 "知产北京"发布消息称,在本案诉讼 期间, 北京稻香村公司向北京知识产 权法院提出行为保全申请,请求对北 京苏稻公司和苏州稻香村公司采取行 为保全措施,即北京苏稻公司和苏州 稻香村公司立即停止在1号店、苏宁 易购、我买网、京东商城、天猫商城等 电商平台销售带有"稻香村"扇形商 标、"稻香村"文字商标以及"稻香村集 团"文字商标标识的蛋糕、糕点、月饼、 面包、饼干、粽子等商品,并立即停止 在1号店、苏宁易购、我买网、京东商 城、天猫商城等电商平台的宣传推广 中使用"稻香村"扇形商标、"稻香村" 文字商标以及"稻香村集团"文字商标

你识。 经审查,北京知识产权法院认为, 北京稻香村公司作为第 1011610 号 "稻香村"注册商标专用权人,同时考 虑根据其提交的相关证据该商标被认 定为驰名商标具有较大可能性,其可 以以此作为权利依据提出行为保全申

"知产北京"发布的裁定结果显示,北京苏稻公司、苏州稻香村公司立即停止在上述多家电商平台销售带有

"稻香村"扇形标识、"稻香村"标识的 糕点等产品;立即停止在上述电商平 台的涉案糕点等产品宣传推广中使用 "稻香村"扇形标识、"稻香村"标识。

据媒体报道,苏稻始于 1773 年, 北稻始于 1895 年,都有历史积淀,双 方亦多有合作,都是国家认定的老字 号。资料显示,目前北京稻香村拥有 270 余家连锁店,600 余个经销专柜, 年销售额达 50 多亿元,除了经营糕 点,其门下连锁店如同小超市还经营 各类其他品牌食品,在北京当地颇受

据介绍,苏稻实体店面没有北稻 多,但 2009 年即开始涉足电商,近几 年电商发展很迅速,目前占苏稻营收 30%-40%,而且份额在逐渐增加。 北京稻香村从 2014 年首次在天 猫、京东开设旗舰店,也联手百度 外卖和京东到家探索老字号糕点零售 020 模式。

《经济日报》记者注意到,截至记者发稿时,在京东、天猫平台,均有上述苏稻公司所产月饼销售,而在其运营的天猫旗舰店中一款蛋黄莲蓉月饼月销量更是高达76万笔。

对于南北稻香村的商标之争,有业内人士对媒体记者表示,争执双方在业内都拥有较好的品牌口碑,经历多年发展,双方均拥有自己稳固的消费市场,实际是原有地域格局随着市场的变化而逐渐被打破而引发。南北稻香村可以尝试通过谈判,明确双方的"差别化"使用商标。

据《经济日报》