

编者按：中央经济工作会议于12月18日至20日召开，此次会议回顾了党的十八大以来我国经济发展历程，并对2018年的经济工作进行部署。十九大报告提出，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。为应对新时代、新变化，今年的中央经济工作会议显得尤为重要，关乎宏观调控“新提法”、新亮点备受关注；会议明确“三大攻坚战”要达到如下目标：“确保重大风险防范取得明显进展，加大精准脱贫力度，务求污染防治取得更大成效。”；会议传达出明年驱动中国经济巨轮的政策方向，为人民谋幸福的前行路线清晰可见。

中央经济工作会议强调的三个“年”意味着什么？

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

这三个“年”是中国经济发展轨迹的时间节点，他们意味着什么？又有怎样的深意？

党的十九大精神“开局之年”

九层之台，起于累土。开局之年，至关重要。

“制定政策，要看清出发点在哪里。”国务院发展研究中心研究员张立群说，以推动高质量发展作为下一步经济工作的根本要求，有利于更好摆脱围绕速度判断经济发展的范畴，从发展的本质出发，引导政策重心转向追求质量和效益，推动经济实现质量变革、效率变革和动力变革。

当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。十九大报告作出这样的判断：我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

中央经济工作会议指出，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、

统计体系、绩效评价、绩效考核，创建和完善制度环境。

围绕推动高质量发展，本次会议对深化供给侧结构性改革、激发各类市场主体活力、实施乡村振兴战略、推进区域协调发展、推动形成全面开放新格局等8项重点工作进行具体的部署。

改革开放40周年

2018年，适逢改革开放40周年。1978年，党的十一届三中全会召开，全会确立了解放思想、实事求是的思想路线，把党和国家工作重心转移到经济建设上来，实行改革开放的历史性决策。这是一次艰难的转型，一次观念的重建。

彼时，“个体饭馆”、外企试水、家庭联产承包责任制、“下海”、国企改革……这些时代的标签，像是一粒粒石子，铺就中国经济波澜壮阔的发展之路。

40年前，我们翘首以盼，走向世界。40年后，我们肩负大国担当，走近世界舞台中央。

已经过去的40年中国大有作为：经济总量迅速扩张，国内生产总值从3678.7亿元到74万亿元，人均GDP从387.7元到53980元；人民生活水平不断提高，贫困人口不断减少，基础设施日渐完善，综合国力不断增强……改革

开放的红利改变了中国，也影响了世界。从中国加入世界贸易组织到人民币加入SDR，中国正在迈入全球化进程。

与成就同步，高速发展带来的一系列问题也越发凸显，资源枯竭、环境污染、缺乏自主知识产权……已经成为制约发展的瓶颈。“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，为经济发展作出指引，是我国发展思路和方向的集中体现，也是改革开放以后发展经验的集中体现。

今日的终点就是明日的起点。站在改革开放的新起点上，在即将踏入的新征程上，高质量发展成为下一步经济工作的根本要求，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，在未知的领域，改革开放仍然奋力前行。

全面建成小康社会、“十三五”规划承上启下的“关键一年”

“十三五规划”是实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会收官的五年规划；也是我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划；还是党对全面深化改革、全面推进依法治国作出部署后的第一个五年规划，以及党的十八大后明确“四个全面”战略布局后的第一个五年规划。

解码中央经济工作会议公报：惠民政策“专列”再出发

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶……民之所望，政之所向。中央经济工作会议提出了一系列政策目标和要求，直指民生关切，将践行十九大的庄严承诺：“永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”；“我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活！”

会议指出，社会政策要注重解决突出民生问题，积极主动回应群众关切，加强基本公共服务，加强基本民生保障，及时化解社会矛盾。

会议指出，做好民生工作，要突出问题导向，尽力而为、量力而行，找准突出问题及其症结所在，周密谋划、用心操作。

让我们看看这份公报中，包含着哪些政策要求与人民日益增长的美好生活需要相呼应。

就业：

会议指出，注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题。

就业是最大的民生。今年1—10月，全国城镇新增就业1191万人，提前两个月超额完成1100万人的全年预期目标。前10月同时实现城镇失业人员再就业471万人，就业困难人员就业147万人。

教育：

会议指出，要针对人民群众关心的问题精准施策，着力解决中小学生学习负担过重、“择校热”、“大班额”突出问题，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。

我国教育体制“四梁八柱”的改革方案已基本建立。2016年全国教育经费执行情况统计公告显示，去年全国教育经费总投入为38888.39亿元，比上年的36129.19亿元增长7.64%。国家财政性教育经费为31396.25亿元，首次超过3万亿元，比上年的29221.45亿

元增长7.44%，占GDP比例为4.22%。这是自2012年首次超过4%以来连续五年保持在4%以上，4%成果进一步巩固。

养老：

会议指出，改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹。鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。

今年，全国养老院服务质量建设专项行动继续深入开展。据民政部统计，截至第三季度，全国注册登记养老机构已达到2.8万多家，养老床位近700万张，社区养老服务设施已覆盖全部城镇社区和百分之50以上的农村社区。

医疗：

会议指出，继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。

我国启动改善医疗服务行动计划三年来，简化手续，优化流程，方便群众就医，取得较好成效。目前所有三级医院均已开展预约诊疗，4174家医院为患者提供信息查询和推送服务；2777家医疗机构提供移动支付结算方式。目前2018年到2020年的第二个三年改善医疗服务行动计划正研究制定，初步提出以互联网+为手段打造智慧医院，以一卡通为目标打破医疗机构信息壁垒等开创性举措，正在广泛征求意见。

住房：

会议指出，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。

今年，“分类调控、因城施策”房地产市场调控政策效果逐渐显现。11月份，70个大中城市中15个热点城市房地产市场总体继续保持平稳，多数城市已低于去年同期价格水平。1—10月，全国棚户区改造已开工600万套，完成投资1.68万亿元。

环保：

会议指出，打好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战，调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，



在福州市台江区福机新苑居家照料中心，老人们在过集体生日(4月15日摄)。新华社记者宋为伟摄

调整运输结构。

会议指出，加快推进生态文明建设。只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山。要实施好“十三五”规划确定的生态保护修复重大工程。启动大规模国土绿化行动，引导国企、民企、集体、个人、社会组织等各方面资金投入，培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业。

今年，“大气十条”治理措施进入收官之年。自“大气十条”实施以来，京津冀及周边地区PM2.5(细颗粒物)年均浓度持续下降。1—11月，全国338个地级及以上城市PM10(可吸入颗粒物)平均浓度，比2013年同期下降20.4%；京津冀、长三角、珠三角PM2.5平均浓度分别下降38.2%、31.7%、25.6%。北京市近9个月的PM2.5平均浓度，有8个月为历史同期最低，目前接近“大气十条”确定的目标。

扶贫：

会议指出，打好精准扶贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

党的十八大以来，脱贫攻坚取得

“十三五”行至一半，2018年成为承上启下的关键一年。创新发展成为这个时期的关键词，改变着各行各业。中国高铁、移动支付、共享经济……人们在感受着改变与颠覆；大数据、人工智能、互联网……全新的基础设施加速落地，为经济的发展筑实台阶。

党的十八大报告首次正式提出全面建成小康社会。“全面”一词既是难点，也是短板。当前，中国经济社会发展最艰巨、最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。

中央经济工作会议再次对扶贫工作作出指引，并把“精准扶贫”列入三大攻坚战——要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战还有污染防治，这也对明年环保工作提出更高要求——污染防治要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战，调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构。“蓝天越来越多”将成为现实。

据新华社

解码中央经济工作会议公报：从“三去一降一补”到“三大攻坚战”

近年来，广西钦州市大力发展大蚝天然育苗基地建设，目前在茅尾海龙门七十二经海域，已建成连片万亩大蚝养殖基地5个。据统计，2016年钦州市大蚝养殖面积达15.15万亩，产量23万吨，产业综合产值25亿元，养殖户人均年收入超过6.6万元，大蚝已成为钦州沿海农民增收的主要产业。

去年年末，对2017年经济工作的首要要求是“要深入推进三去一降一补，推动五大任务有实质性进展”。而在今年末，对2018年工作的要求则是“今后3年要重点抓好决胜全面建设小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战”。

攻坚战之一：防范化解重大风险

中央经济工作会议上明确：“打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。”

在此前召开的中央政治局会议上也指出：“防范化解重大风险要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力增强，防范风险工作取得积极成效。”

十九大报告中同样提出了将“防范化解重大风险”列入全面建成小康社会必须坚决打好的三大攻坚战之一，并明确提出“守住不发生系统性金融风险的底线”。而在今年7月召开的第五次全国金融工作会议也指出，防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。

攻坚战之二：精准脱贫

中央经济工作会议上明确：“打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。”

据新华社

中央经济工作会议那些关乎宏观调控的“新提法”

中央经济工作会议在回顾十八大以来经济发展历程的同时，部署2018年经济工作。

此前，十九大报告提出，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。为应对新时代、新变化，今年的中央经济工作会议显得尤为重要，那么今年又出现了哪些关乎宏观调控“新提法”、新亮点呢？

“管住货币供给总闸门”

中央经济工作会议提出，“实施”好积极的财政政策和稳健的货币政策。

货币政策被称作是调控流动性的“总闸门”。美联储在今年年内进行了三次加息，经济学家预计明年或还将有三至四次加息，全球金融市场随之掀起一轮货币紧缩的热潮，包括加拿大、英国、韩国已进行了加息。日本央行和欧洲央行也释放了收紧货币政策的信号。

中央经济工作会议提出，稳健的货币政策要保持中性，管住货币供给总闸门，保持货币信贷和社会融资规模合理增长，并采取措施加强对地方政府债务的监管。

去年中央经济工作会议首提“稳健中性”的货币政策，适应货币供应方式新变化，调节好货币闸门，努力畅通货币政策传导渠道和机制，维护流动性基本稳定。

而作为宏观调控的另一重要方面，今年中央经济工作会议明确提出，积极的财政政策取向不变，调整优化财政支出结构，确保对重点领域和项目的支持力度，压缩一般性支出，切实加强地方政府债务管理。

去年中央经济工作会议关于财政政策的表述为“更加积极有效，预算安排要适应推进供给侧结构性改革、降低企业税费负担、保障民生兜底的需要。”

“打击违法违规金融活动”

防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。警示经济风险是近五年来历次中央经济工作会议中“不变”的关注点，但“不变”中亦有措辞的差异。

特别是今年以来，以互联网金融为代表的金融风险集中暴露，虽然对P2P平台风险整治、网络小贷、数字货币等风险的监管尚处持续推进阶段，但金融强监管风暴已经到来。

今年中央经济工作会议上强调“守住不发生系统性金融风险的底线”，“促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，做好重点领

域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。”提出对防范金融风险会议做出这样的阐述。

这与此前的提法不同：去年中央经济工作会议提出，把防控金融风险放到更重要的位置；下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

攻坚战之三：污染防治

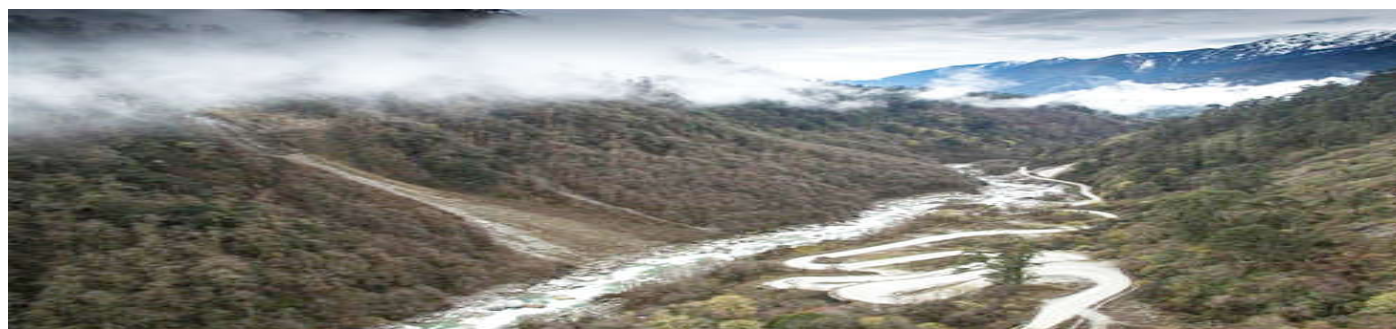
中央经济工作会议上明确：“打好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战，调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构。”

中央经济工作会议上还明确：“要加快推进生态文明建设。只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山。启动大规模国土绿化行动，引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等方面资金投入，培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业。加快生态文明体制改革，健全自然资源资产产权制度，研究建立市场化、多元化生态补偿机制，改革生态环境监管体制。”

十九大报告将建设生态文明提升为“千年大计”。报告指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”；将“美丽”纳入到国家现代化目标之中。报告明确，到本世纪中叶，“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”，“我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升”。可见生态文明建设与环保工作已经被摆上了相当重要的战略位置。

“污染防治要使主要污染物排放总量继续明显减少，生态环境质量总体改善。”中央政治局会议还提出未来一年要“提供更多优质生态产品”，释放出转变发展理念、实现绿色发展的信号。

据新华社



崇山峻岭竖立巍巍铁塔，悬崖深涧架起悬索大桥，茫茫戈壁建成光伏电站，千年冻土修筑高原天路……一项项刷新世界纪录的大国工程，传递着民生温度。图为乌撒西藏墨脱公路(3月30日摄)。新华社记者 普布扎西 摄