

# 自治区十三届人大一次会议议案审查委员会 审查确认 14 件议案为大会议案

本报讯 1月28日下午，自治区十三届人大一次会议议案审查委员会召开会议，审查确认14件议案为自治区十三届人大一次会议大会议案。大会主席团常务主席、议案审查委员会主任委员廉豪主持会议。

自治区十三届人大一次会议期间，代表依照法定程序和要求，认真履行职

责，在大会规定的议案截止时间(1月27日12时)前，共收到以代表10人以上联名形式提出的议案41件。经议案审查委员会认真审查后，关于制定《内蒙古自治区传统村落保护条例》等14件议案案由明确、案据充分、方案具体，符合议案立案条件，建议确认为大会议案。

会后，议案审查委员会将关于内蒙古自治区第十三届人民代表大会第一次会议代表提出的议案初审情况的报告，提请大会主席团会议审议通过后，印发全体代表。截至目前，大会秘书处还收到代表建议、批评和意见589件。这些建议紧紧围绕落实自治区党委重大决策部署，从推动自治区经济社会全

面发展、加快民主法治建设进程、提高保障和改善民生水平等多个角度建言献策。自治区人大常委会将于闭会后对收到的代表建议进行集中交办，有关承办单位将按照有关规定进行认真办理，并负责自交办之日起3到6个月内答复代表。

据新华社

## 内蒙古将建立河湖名录 全面实行河长制湖长制



资料图片

本报讯 记者从内蒙古自治区“两会”上获悉，内蒙古将建立河湖名录，全面实行河长制、湖长制。

内蒙古自治区主席布小林在自治区第十三届人民代表大会第一次会上指出，内蒙古将牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，既要保护好现有的绿水青山，还要努力修复生态，恢复往日风光，筑牢我国北方重要生态安全屏障。

据介绍，内蒙古要统筹山水林田湖草系统治理，坚决整治毁林毁草开垦问题，落实最严格的水资源管理制度，开展地下水超采区综合治理。提高污染排放标准，坚决查处破坏生态、污染环境

的行为。

内蒙古要探索建立以国家公园为主体的自然保护地体系。坚持绿色发展，建立绿色生产消费的政策导向和经济体系，发展节能环保、清洁生产、清洁能源产业，建设一批绿色企业、绿色园区、绿色矿山。

此外，还将完善生态文明制度建设，深入实施主体功能区战略，完善主体功能区规划和配套政策；健全自然资源资产产权制度，全面推开领导干部自然资源资产离任审计，研究建立市场化、多元化生态补偿机制；完成生态红线划定工作；建立河湖名录，全面实行河长制、湖长制。

据新华社

## 转变发展方式 促进资源转化增值

“今年退出煤炭产能405万吨”，政府工作报告提出的今年我区大力破除无效供给在退出煤炭产能方面的预期目标，引起了两会代表与委员们的关注与思考。代表、委员们认为，这个预期目标虽然是一个行业去产能、破除无效供给的目标，但是反映了我区统筹考虑当前经济发展所面临的挑战和机遇，从实际出发，贯彻新发展理念，推动经济转型提质增效的大奋斗目标。

政府工作报告指出，我区认真落实习近平总书记“五个结合”的要求，着力转变发展方式，促进资源转化增值。改造升级传统产业，产业链条进一步延伸，煤电、煤化一体化比重达到90%以上，工业企业利润率明显上升。新能源、新材料、电子通讯等产业增长较快，稀土化合物产能、云计算服务器承载能力居全国第一。农牧业结构进一步优化，粮食产量连续5年稳定在550亿斤以上，牧业年度牲畜存栏连续13年稳定在1亿头只以上。旅游、文化、体育、健康、养老、会展等服务业加快发展，游客总人数超过1亿人次，旅游总收入连续

7年增长20%以上。

良好的业绩，展示了自治区贯彻新发展理念，推动经济转型提质增效的决心。如何继续推动我区经济转型提质增效，成为代表和委员们关注的热点。

冯玉臻代表说：“牢固树立新发展理念，推动高质量发展，是我区经济跨越‘两个关口’的迫切需要。我们要坚持高质量发展，围绕‘精一产、强二产、优三产’目标，加快战略性新兴产业和现代服务业发展。要始终把创新作为引领发展的第一动力，提高经济发展的创新性、竞争力和科技成果转化水平。”

朝鲁代表说：“报告提出‘发展壮大优势特色产业’，对于草原牧区而言，不仅是产业发展的主攻方向，更是提质增效的重大机遇。我们将按照报告的要求，深化畜牧业供给侧结构性改革，持续推动生产经营方式转变和产品质量、品牌效益的提升，努力走出一条现代草原畜牧业发展的路子。”

魏栓师代表说：“过去的5年特别是2017年的工作，可以概括为‘更稳、更快、更实、更强’。如何推动经济转型



资料图片

提质增效，一是在推进供给侧结构性改革方面，要加大对实体经济的支持力度，在降成本中要有更积极的政策落地，推动国有企业改革发展；二是政府在化解债务时要注重资源、资产的盘活；三是进一步加大对稀土产业发展研发及成果转化力度，推动稀土产业向深加工、应用领域发展；四是挖掘、提炼国

企企业文化，加大宣传力度。”

代表、委员们围绕贯彻新发展理念，推动经济转型提质增效的话题，纷纷建言献策。代表、委员们认为，目标已经确定，重在抓好落实。大家会坚定信心、鼓足干劲，因势利导、乘势而上，共同推动自治区各项工作又好又快发展。

据《内蒙古日报》

## 内蒙古高院为内蒙古改革发展稳定大局提供有力司法保障

本报讯 1月27日上午，在内蒙古自治区第十三届人民代表大会第一次会议第三次全体会议上，内蒙古自治区高级人民法院院长胡毅峰作内蒙古自治区高级人民法院工作报告。

报告中说，过去五年，全区法院忠实履行宪法法律赋予的职责，审判执行工作和各项建设都取得了明显成效。五年来，全区法院共受理各类案件2465195件，审结2374656件，同比分别上升94.57%和92.25%，其中中院受理23229件，审结22372件，同比分别上

升29.17%和27.29%，案件质效不断提升，为内蒙古改革发展稳定大局提供了有力司法保障。

胡毅峰说，五年来全区法院坚持围绕中心、服务大局，依法为自治区经济社会健康发展保驾护航。依法惩治各类刑事犯罪，促进社会和谐稳定。全面深化司法体制改革，促进司法公正高效。坚持司法为民，努力满足人民群众的多元司法需求。强化审判管理，司法公信力不断得到提升。加强基层基础建设，夯实法院发展根基，落实全面从严治党

要求，强化班子和队伍建设。自觉接受党的领导和各方面监督，不断改进人民法院工作。

2018年，全区法院将深入学习贯彻党的十九大精神，为内蒙古十届四次全会决定和十届五次全会暨自治区经济工作会议确定的目标任务提供强有力的司法服务保障。大力化解矛盾纠纷，全力维护社会稳定。全面提高案件质效，切实提升司法公信力和人民满意度。深入推进司法体制改革，确保相关配套改革落地见效。全力攻坚执行难，

坚决打赢基本解决执行难这场硬仗。有效提升基层司法能力和做群众工作水平，提升司法服务群众的最后一“公里”。切实提升信息化建设应用和后勤保障水平，为实现审判体系和审判能力现代化奠定坚实基础。全力做好思想宣传工作，确保法院意识形态领域安全。全面加强党的建设，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。落实党风廉政建设责任制，深入推进反腐败斗争，确保坚守廉洁执行底线。

据新华社

## 深化供给侧结构性改革 开创转型升级新局面

### 自治区“两会”在全区引发热烈反响

自治区“两会”的召开，在全区各地引发热烈反响。政府工作报告中提出的“深化供给侧结构性改革”成为广大干部群众关注的焦点之一，大家谈体会表心情，对未来发展充满信心，纷纷表示要撸起袖子加油干，深化供给侧结构性改革，开创转型升级新局面。

呼和浩特市改革办常务副主任杨士君说：“政府工作报告中提出，大力破除无效供给，大力培育新动能，大力降低实体经济成本，积极促进有效投资，积极推进区域协调发展，为呼和浩特深化供给侧结构性改革提供了遵循。2017年，呼和浩特如期完成自治区下达的‘三去一降一补’任务。退出炼铁产能55万吨，依法关停小散企业26户；商品房去库存530万平方米，待售面积下降20%；规范政府债务管理，全年置换债券204亿元。同时推进电力多边交易、物流降成本专项行动、营改增‘改革’等，累计为各类企业降低成本近6.5亿元。启动实施了468个亿元以上重点项目，补短板成效明显。2018年，呼和浩特将扎实推进供给侧结构性改革各项工作，加快调整经济结构，持续转型发展动能，重点在‘破’‘立’‘降’上下功夫，多措并举消化商品房库存，不断补齐民生和公共服务短板，提升发

展的质量和效益。”

对于深化供给侧结构性改革，乌海市煤矿企业感受最深。神华乌海能源有限责任公司是当地最大的煤炭生产企业，在供给侧结构性改革中，该公司通过“五步走”战略实现了压产、减员、增效，目前改革基本完成，已转入恢复生产和精干高效矿井建设中。其子公司乌达黄白茨矿业有限责任公司党委书记、董事长石国胜说：“目前我矿的供给侧结构性改革基本完成，不仅生产效率提升了，而且几乎精减了一半人员。现在，全矿职工的干劲儿和热情都很高，出现了前所未有的新气象。”

通辽市奈曼旗委书记张华表示，深化供给侧结构性改革，对今后工作具有重要的指导意义。奈曼旗将进一步加快产业转型升级步伐，抓好绿色生态农业、蒙中药材、沙产业、镍基合金新材料、文化旅游五个全产业链建设。扎实推进“破”“立”“降”，以先进技术改造提升传统产业，以项目建设带动项目投资、牵引结构调整，进一步优化布局，明晰发展定位，推动全旗经济社会高质量发展。

“深化供给侧结构性改革，为我们基层工作指明了方向。去年，丰裕村集体经济实现盈利190万余元，通过优化

村内劳动力输出使全村增收230万余元。今年，我们将继续深化供给侧结构性改革，发展村集体经济。通过打造‘认领农业、可视农业’，实现村民脱贫致富；通过劳务输出，使村民进一步增收致富。”乌兰察布市察右后旗六号镇丰裕村第一书记刘赞信心满满地说。

阿拉善盟阿左旗巴彦浩特镇镇特莫图嘎查党员中心户张辉生激动地说：“深化供给侧结构性改革，高质量、高水平发展旅游业，这让我对未来充满信心。近几年，我们嘎查依托地处沙漠和阿拉善‘越野e族’英雄会会场的优势，采取‘公司(合作社)+农牧民’的方式，鼓励农牧民通过从事沙漠越野探险、餐饮住宿等方式致富。今后我们要抓住我区发展旅游业的好机会，把旅游和富民工作结合起来，带领大家一起奔小康。”

“政府工作报告在深化供给侧结构性改革部分，特别提到要培育生物制药、蒙中医药等产业，这让我们对发展战略性新兴产业充满了信心！”赤峰市红山区经济和信息化局局长韩玉海说，“2018年，红山区将按照政府工作报告的要求，培育壮大新兴产业集群，建成泰领海创生物科技园，实施基因诊断、靶向治疗、蛋白多肽等8个产业化项

目。积极发展现代蒙中医药产业，推进天奇中蒙药博物馆、普康蒙中药配方颗粒等项目。建设富勒博和石墨烯产业化基地，拓展新材料在生物医药、创新蒙药等领域的应用。加快拓佳电子商务园建设，实施液晶显示全产业链项目，深化与京东方、小米等企业合作，销售收入要达到11亿元。”

巴彦淖尔市五原县河套电子商务产业园管委会主任杨正茂说：“2017年，园区实现农副产品网络销售4.7亿元，黄金纬度、晒阳光、玉米加农炮等30余个品牌成为互联网畅销品牌，开启了种植网络畅销农产品的新模式。现在网上消费者越来越挑剔，绿色、有机、无公害农产品才会热销，这也为农业供给侧结构性改革指明了方向。今后园区将继续通过全方位的指导服务，发展壮大电子商务产业规模，努力打造河套地区全域高端有机绿色农副产品生产加工输出基地，努力实现河套特色农副产品优质优价畅销世界的目标。”

政府工作报告中提出的“提升旅游业文化内涵，高质量、高水平发展旅游业”，引起了呼伦贝尔市鄂伦春自治旗旅游局局长赵金山的共鸣。该旗将进一步突出拓跋鲜卑历史、鄂伦春民俗、大兴安岭森林生态三大特色，着力打造民

## 乡村振兴 内蒙古怎么干？

我区是国家粮食主产区和绿色农畜产品供应基地，也是我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障。目前全区尚有近一半的人口生活在农村牧区，农牧民收入主要来源于农牧业经营性收入，农畜产品加工和旅游等产业主要依存于农牧业资源。乡村振兴战略成为解决“三农”问题、全面激活农村牧区发展新活力的重大行动。实施好乡村振兴战略，不仅关系广大农牧民的福祉，关系我区全面建成小康社会的成色和现代化的质量，更关系国家粮食安全、食品安全、生态安全和边疆巩固、边境安全。

“实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推进农业农村现代化。”政府工作报告里这些让人眼睛一亮的论述，让参加自治区两会的代表和委员们心情激荡、期待满怀，他们在讨论、沟通、交流中，纷纷就实施乡村振兴战略建言献策。

“乡村振兴不能只有一座漂亮的空房子。实施乡村振兴战略，我觉得首先要从产业振兴入手，重视产业发展，延长农牧业产业链条。”人大代表、乌海市委书记史万钧认为，深入实施乡村振兴战略，要深化农业供给侧结构性改革，发展壮大优势特色产业。

“在乌海就是要以推进葡萄酒产业提质增效为重点，提高全要素生产率。积极推广葡萄酒专业村、葡萄酒标准园生产经营模式，引导葡萄酒产业适度规模经营，加快标准化、机械化、品牌化进程。同时，推进差异化、个性化、集群化葡萄酒庄、酒庄建设，培育葡萄酒种植与葡萄酒生产、特色文化旅游相结合的产业新模式，促进一、二、三产业融合发展。”史万钧说。

郭健代表建议农村牧区要抓住实施乡村振兴战略这一机遇，发挥自身优势，推进农业农村现代化。“提到乡村振兴，对内蒙古来说，就是农牧业的充分发展，因此就需要大力发展现代农牧业。各地要坚持质量兴农、绿色兴农，调整优化农牧业结构，依托地区资源优势，发展壮大特色农牧业。同时要抓好地域品牌建设，编制好品牌发展计划，建立产品全程质量标准体系，提高农畜产品品牌的知名度和影响力。”

农牧业产业发展离不开农民和企业，许振金代表建议各级政府进一步重视完善农企利益联结机制，实现农企双赢，促进农牧业增效和农民增收。要进一步加大对涉农企业的扶持力度，支持企业切实提高技术创新能力，使涉农企业不断发展壮大。积极探索、努力构建政府主导、政策扶持、部门联动、行业自律、企业引导、专业合作、农牧民全程参与的高端农牧业发展体系。

许振金的观点得到了政协委员、自治区农牧业厅副厅长赵永华的认同。“只有产业兴旺了，特别是龙头企业带动作用发挥出来了，乡村才可能真正振兴起来，农牧民才能真正富起来。”赵永华说，2017年，全区农牧业产业化经营平稳运行，全区销售收入500万元以上的农畜产品加工企业实现销售收入3052亿元，农企利益联结机制不断完善，紧密型农企利益联结比例达到47%，比2013年提高17个百分点。各地要科学合理用好农企利益联结机制专项资金，采取旗县示范点、“以奖代补”、开展宣传推介等方式，鼓励支持龙头企业与农牧民建立更加稳定的利益联结。力争2018年创建自治区级示范联合体100家，紧密型农企利益联结比例超过50%。

“从美丽乡村建设，到实施乡村振

兴战略，农村牧区的发展早已不单单停留在经济范畴，而是包括生态、文化、社会治理等全方位变革。规划先行，要有步骤有计划地加强美丽乡村建设，全面改善农村人居环境，努力打造农牧民幸福生活美好家园。”于清理代表建议各地认真贯彻落实中央和自治区党委关于实施乡村振兴战略的部署，结合地区实际，制定具体措施，提高针对性和可操作性。

在政协委员、包头职业技术学院人文与艺术系副教授、包头市文化产业促进会会长陈海荣看来，乡村振兴离不开文化振兴，借着实施乡村振兴战略的契机，内蒙古正在书写新时代答卷。

“随着物质生活水平的不断提高，广大农村牧区对精神文化生活的需求也越来越高。我区草原文化源远流长、农耕文化历史悠久，具有深厚的文化土壤。要深入挖掘乡村文化遗产，传承发展提升农村牧区优秀传统文化。要扎实推进文化惠民、文化下乡，健全公共文化服务体系，开展群众性精神文化活动，繁荣农村牧区文化市场，引导社会各界人士投身乡村文化建设，为农牧民提供更多更好的文化产品和服务。”陈海荣说，广大文艺工作者要深入学习贯彻习近平总书记对乌兰牧骑事业发展重要指示精神，大力弘扬乌兰牧骑优良传统，深入农村牧区，贴近农牧民，推出更多接地气、传得开、留得下的优秀作品。

乡村振兴是一个系统工程，在坚持和完善农村基本经济制度基础上，不断深化农村牧区土地制度改革和集体产权制度改革，才能激活农村资源要素，吸引人才、技术、金融和社会资本更多流向乡村。

“党的十九大提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年。这是自实行家庭承包经营、承包地‘三权’分置后，党中央在完善农村土地经营制度方面的又一重大举措，给农牧民群众吃下了又一颗定心丸，对巩固和完善农村基本经营制度，促进现代农业发展，都具有重大而深远的意义。”政协委员、内蒙古农业大学经济管理学院教授盖志毅说，有恒产者有恒心，农村牧区土地制度稳定有利于农民增加对土地的长期稳定投入。但这并不意味着农村牧区基本土地制度一成不变。要辩证地理解农村牧区基本制度，制度要有一定的弹性。

“例如，农民可以在自愿的基础上交换土地，村集体经济可以把荒地等改造成耕地，对村集体内的无地农民进行调剂。”

“农牧业基础设施是农牧业生产的物质载体，是提高农牧业综合生产力、建立现代农牧业的基础。滞后的农牧业基础设施已成为我区农牧业和农村牧区经济发展的瓶颈。究其原因，就是融资困境。”张俊勇代表认为，融资渠道狭窄、融资风险大成本高、可抵押资产规模小、信用担保体系缺乏等制约农牧民加大对农牧业基础设施建设的投入，要创新农村牧区金融服务产品，解决我区农业基础设施发展融资困难的难题。

“基层特别是农村的人才很匮乏，要将新型职业农民培养工作作为一项基础工程强力推进，通过多种手段、多种形式，大力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，调动其参与的积极性，使他们成为名副其实的乡村振兴主体。”人大代表、巴彦淖尔市“种植大户”王五厚说，实现乡村振兴还要造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，扎根服务“三农”工作，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽乡村。“实现乡村振兴，我非常有信心！”王五厚补充道。

据《内蒙古日报》

有林区转产转型的现实需要，把旅游业作为战略性支柱产业，统筹整合资源，融汇产业要素，推动旅游业持续健康发展，不断提升“巍巍大兴安·梦幻阿尔山”品牌形象。

收听完政府工作报告后，鄂尔多斯市杭锦旗伊和乌苏镇农民高志礼激动不已。他说：“旗里为拓宽农牧民增收渠道，引进内蒙古瑞德农牧业科技开发有限公司，搞起集优质牛羊养殖、收购、屠宰、精细加工、冷链物流及配送销售于一体的深加工，推行‘企业+合作社+农户’的发展模式。在公司的带动下，今年我们一斤肉多卖了2元钱，收入增加20%。还有各项惠农补贴，大大提高了我们的收入。”

包头市青山区发展和改革局副局长李祥表示，深化供给侧结构性改革，要立足本岗抓好落实，着力提升装备制造发展水平，增强六大商务区集聚效应，发挥产融结合中心作用，加大金融对实体经济的支持力度。同时，进一步壮大物流产业，加速大数据产业发展和“五个中心”建设，大力发展体验经济、共享经济，积极培育电子商务、服务外包等新型业态。

本报综合《内蒙古日报》