

再启历史新局的时代担当

——从社会主要矛盾转化看新时代中国改革发展

当历史长河跨入新时代，处在崭新历史方位的中国，又一次发出时代强音——

“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”

变化的时代，不变的核心；变化的矛盾，不变的奋斗。

以人民幸福为己任的中国共产党，带领人民开展伟大的社会革命，为民族复兴和人类发展书写新的华章。

新矛盾标注新时代

日月开新元，天地又一春。
3月5日，人民大会堂，人民的盛会唱响新时代的凯歌。

“五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。”

政府工作报告中一组组数字，透视出中国经济社会发展的蓬勃生机。年份虽缩写，更是复兴路上的里程碑。

新时代的中国，历史性成就、历史性变革举世瞩目。
难以再用“落后”来描述今日中国的社会生产。

在世界看来，中国有太多奇迹：全球工业化以来经济长期增长的奇迹；以世界7%耕地养活世界五分之一人口的奇迹；贫困人口从10.2%下降到3.1%的奇迹……

没有谁比中国共产党更懂中国，同广大人民群众的直观感受相吻合，新时代和国情的变化相一致，党的十九大对中国社会主要矛盾作出的新概括，得到广泛认同。

科技的进步，也提供了一个认识和把握中国社会主要矛盾转化的独特视角——

1981年6月6日，年过半百的袁隆平登上领奖台，接受新中国成立以来第一个特等发明奖；他带领团队研制的籼型杂交水稻，为增产粮食作出巨大贡献。同时获得一等发明奖的棉花良种“鲁棉一号”。

彼时，中国经济总量仅占世界的2%，位居最不发达的低收入国家之列。发展生产、解决温饱，无疑是党和国家工作的重中之重。

时间并非巧合，恰是时代的印证。就在袁隆平获奖的这年6月，一个重大的政治论断，载入《关于建国以来党的若干历史问题的决议》——

“在社会主要矛盾基本完成以后，我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。”

自那时起，从党的十二大到十八大，每一次党的全国代表大会，都将这一社会主要矛盾写入党的文献。

光阴荏苒，过往如烟。30多年后，中国已跃居世界第二大经济体。
还是水稻增产，2017年度国家科学技术奖，又有八项成果金榜题名。所不同的是，杂交粮食由增加粮食产量，转变为提升粮食品质、粮食安全。科技成果的迭代，折射出人民需求的变迁。

“我国已进入全面建成小康社会的决胜期。在我看来，小康社会就是要实现从过去的‘吃饱’向‘吃好’转变。”袁隆平如是说。

“吃饱”“吃好”只是一个注解。它的背后，正是社会主要矛盾的深刻变革。

这是时代变迁的客观要求——党的十八大以来，全方位、开创性的成就，深层次、根本性的变革，开启了中国特色社会主义新时代。

“我国虽然还没有达到发达的水平，但用‘落后’来衡量我们的社会生产，显然已经不符合实际了。这是社会主要矛盾转化的一个重要依据。”国家发展改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆说，提出社会主要矛盾转化，既是对客观现实的准确把握，也是中国特色社会主义进入新时代的客观依据。

这是实现目标的必然选择——全面建成小康社会，基本实现现代化，全面建成社会主义现代化强国……与新时代中国特色社会主义发展的客观安排同向发力，必须抓住主要矛盾，率性问题的“牛鼻子”。

在国家发展改革委员会主任何立峰看来，推动化解社会主要矛盾，是新时代所有工作的出发点、着力点和落脚点。

唯有找准社会主要矛盾，改革才能有的放矢，难题才会迎刃而解。

这是人民至上责任的担当——从解决温饱到全面小康，人民的需求更加多元，层次不断提升，由对“量”的需求转向对“质”的追求。

“过去很长一段时间，人民对美好生活的向往，集中反映在免于匮乏。现在，对民主、法治、公平、正义、安全、环



3月19日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第七次全体会议。

境的需求，指向的则是获得尊严。”中央党校教授周为民说。

显然，新的社会主要矛盾解决起来难度更大。勇于把这一矛盾变化揭示出来，中国共产党以这样的方式展现着高度的理论自觉和实践担当。

“尽最大努力满足人民日益增长的美好生活需要，这是中国共产党勇敢的承诺，它必将为伟大的征途。”一位网友在留言中写道。

新矛盾，标注着新时代；新时代，也在回应着新矛盾。

新矛盾催生新思考

一块小小的芯片，让一个泱泱大国“心有余悸”。

当中国人已经制造出航空母舰、载人飞船、高速铁路等国之重器时，依然对指甲盖大小的集成电路芯片“望尘莫及”。

2017年，我们在进口集成电路芯片上的钱，是进口原油的1.6倍，也远远超过其他许多大宗商品。

创新能力不足，正是我国发展不平衡不充分的表现。

这是必须正视的现实中国——提供了覆盖人数最广的医疗卫生服务，北京、上海一些三甲医院却常年人满为患。为了排上一台手术，有的患者要等待半年之久。

建成了世界最大规模的义务教育体系，在四川大凉山腹地，孩子们睁大眼睛渴求知识的眼神，却要面对“留不住老师”的困境。

决意全面建成小康社会，从江西瑞金到宁夏西海固，从吕梁山区到大凉山，还有不少身处“贫中之贫、困中之困”的人们，同深度贫困进行着不懈抗争。

……如同硬的两面。发展提升了人民的需求，对美好生活的向往，又凸显出发展的不平衡、不充分的问题。

从太空俯瞰神州大地，长江如同一条美丽的丝带，串联起西部边陲到东海之滨10多个省份。同饮一江水，经济发展水平却天差地别。

在长江之源的青海，人均国内生产总值刚迈入4.4万元门槛；身处长江入海口的上海，这个数字已超过12万元。如果以人均可支配收入来衡量，差距同样悬殊。

有人说，改革开放以来，中国经济发展呈现从沿海到内陆、从先行试点到全面推广的梯度式发展历程。沿海地区得风气之先，因而率先发展起来。

这的确是一条可信的逻辑。然而，发展的不平衡、不充分，并非“梯度发展”这个单一原因可以概括。

80多年前，当青年学者胡焕庸在地图上描绘等值线人口密度图时，也许并未想过，他自黑龙江瑷珲至云南腾冲划下的一条线，影响竟如此深远。

“胡焕庸线”——一条与400毫米等降水量线基本重合的人口地理分界线，也是一条总体上区别肥沃与贫瘠的分界线。当年，胡焕庸线东南一侧的土地供养着全国96%的人口。换句话说，960多万平方公里的广袤国土，具备良好的发展条件的不足一半。

区域不平衡、领域不平衡……中国发展不平衡问题，先天上就受到自然条件禀赋差异的严重制约。

不平衡不充分的发展，既是无法选择的国情所致，也是与发展阶段相伴生的“成长烦恼”。

回望全球历史，如今的西方发达国家，从起步到腾飞，大都经历了几百年的发展过程。

反观中国自身，从一个贫困人口众多的落后国家，一跃成为全球第二大经济体，几百年的时空被压缩在几十年的坐标之内，必然呈现传统痼疾、时代矛盾叠加交织的局面。

马克思说，一切都取决于它所处的历史环境。
从北京市中心向西北方向出发，驱

新矛盾呼唤新变革

党的十九大开幕式上，香港《南华早报》刊文指出：重新定义社会主要矛盾，暗示中国今后多年、甚至几十年的经济发展重心将发生变化。

步入新时代，面对新矛盾，发展，需要别开生面。

“落后的社会生产”聚焦的是发展，解决的是从不发展到发展的课题；“不平衡不充分的发展”关键词还是发展，只不过此发展已非彼发展。

正如多年前，邓小平同志所言：发展起来以后的问题不比不发展时少。

处在“发展起来以后”阶段的当代中国共产党人，站在破解难题的最前沿，全党面临的一个重要课题，就是如何正确认识和妥善处理我国发展起来后不断出现的新情况新问题。

十九大报告点明破题之钥：“发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理



3月19日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第七次全体会议。这是代表在表决。

念”。

“这个新表述讲的是我国社会主要矛盾，而不是我国经济发展的主要矛盾。必须从我国社会发展的历史方位上来思考，思路不能窄了。”

提出矛盾是解决矛盾的前提，解决矛盾是推动发展的动力。

社会主要矛盾转化的重大论断，既坚持了发展是第一要务，又为发展新动能提供了理论和实践依据。

——新矛盾呼唤新变革，以新发展理念为指导，开启一场关系中国发展全局的深刻变革。

长江之畔，湖北宜昌。
2017年前11个月，这个市固定资产投资同比下降12.6%，地方财政总收入同比下降8%。

数据回落的背后，是一批工业大市大破“长江围江”的壮士断腕之举。2017年，宜昌关停25家沿江化工企业，迈出长江沿线化工企业“清零”3年行动的第一步。

“地方财政收入下降，环保支出增加，我们不是没有压力，但为了还长江一江清水，这个账必须算！”宜昌市副市长袁卫红坦言。

是否只能重复以牺牲资源环境为代价的旧路？靠加大投资托起增长的模式走不通了，如何走出一条可持续的新路？

从大开发到大保护，“宜昌之问”和“长江之问”，正是“不平衡不充分的发展”之问，也是经济新常态下，整个国家必须作出的战略抉择。

如果一边是越来越现代化的城市，一边是越来越凋敝的乡村，那就不能算是实现中华民族伟大复兴。要实现平衡、充分的发展，“三农”是必须克服的最大短板。

2018年2月初，改革开放以来第20个、新世纪以来第15个指导“三农”工作的中央一号文件发布。

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕……文件聚焦乡村振兴战略，擘画出一幅新时代中国农村巨变的壮美蓝图。

“这将是对乡村发展水平的整体性提升，是乡村的全面振兴。”中央农办主任韩俊说。

——新矛盾呼唤新变革：不断解放和发展生产力，实现中国经济向高质量发展的跃升。

“需”与“供”，构成社会主要矛盾的基本面。
需求一侧，因着美好生活而变得丰富多元；相应地，供给一侧，也必须完成由量而质的转变。

以供给侧结构性改革为主线，把创新作为引领发展的第一动力，正在推动中国走上新发展之路。

的新路。

唯有创新驱动，才能持续发展。
在大扶贫、大数据、大生态三大发展战略支撑下，贵州创新发展之路越走越宽。2017年地区生产总值增速位居全国第一，自2011年以来，地方经济增速已连续7年、28个季度位居全国前列。

“在经济整体迈向高质量发展阶段的同时，一些地区通过抢抓机遇，充分利用一体化市场、开放型经济和现代化技术，可以超越原有经济结构实现跨越式发展。”宁吉喆说。

——新矛盾呼唤新变革：以全面深化改革为动力，持续推进国家治理体系和治理能力现代化。

改革，同解决社会主要矛盾，历史性地联系在一起。

40年前，改革开放开启了一场解放和发展生产力的伟大革命。革命的对象，正是“落后的社会生产”，其价值取向则是满足“人民日益增长的物质文化需

”。

“党的十九大作出社会主要矛盾转化的重大论断，这是我们党对改革开放的充分肯定，是40年一贯之推进改革的逻辑必然。”中央文献研究室第三编研部主任任广平说。

今天，发展的不平衡、不充分，已超越空间地域范畴，也不限于经济领域之内。经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，相互交织、相互作用。

“这要求我们运用系统思维，用全面深化改革的办法，破除那些造成不平衡不充分发展的体制机制障碍。”中国法学会副会长张文显说，社会主要矛盾的转化，对国家治理现代化提出了新的要求。

发展出题目，改革做文章。
“中国要前进，就要全面深化改革开放。面对人民群众新期待，我们必须坚定改革开放信心，以更大的政治勇气和智慧，更有力的措施和办法推进改革开放，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会创造力。”习近平总书记这样向世人宣示。

紧扣社会主要矛盾变化，坚持稳中求进工作总基调，守牢风险底线，开拓发展新天地，党和国家事业发展正在迎来自古未有之大变局。

——新矛盾呼唤新变革，以新发展理念为指导，开启一场关系中国发展全局的深刻变革。

“习正平正在带领中国这个世界上最大的共产党领导的国家，完成这个转折。”美国探索频道纪录片《中国：习近平时代》点评。

新矛盾激荡新征程

1937年，毛泽东同志在著名的《矛盾论》中写道：“中国共产党人必须学会这个方法，才能正确地分析中国革命的历史和现状，并推断革命的将来。”

80年后，习近平总书记党的十九大报告中深刻指出：“我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。”

以史为鉴。每当我们党准确认识和把握了我国社会主要矛盾，就能够将社会主义事业向前推进，反之则遭遇曲折。

时代同行。从“物质文化生活需要”到“美好生活需要”，从“落后的社会生产”到“不平衡不充分的发展”，中国共产党人带领人民在实现梦想的航程上奋力前行。

一部中国共产党的历史，就是不断认识和解决社会主要矛盾的历史。

春日暖阳下，中央党校掠湖波光粼粼。湖心亭畔，停泊着为纪念嘉兴南湖红船而仿建的木船。曾在这里参观的

德国杜伊斯堡—埃森大学的中国研究者费立民，领悟到了相同的结论。

“中国可以取得成功，因为中国共产党的思想理论代代传承延续，并在此基础上把握时代特点，不断创新突破。”

费立民说。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这句经典誓言，正是中国共产党的行动写照。

明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度最大的优势，提出新发展理念，作出创新发展进入新常态的重大判断，要求既做大“蛋糕”又分好“蛋糕”，强调使改革“发展成果更多更公平惠及全体人民”……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在治国理政的伟大实践中，展现出对社会主要矛盾变化的敏锐洞察与深邃思考。

“习近平新时代中国特色社会主义思想，根据我国发展不平衡不充分这一客观事实，坚持人民创造美好生活这一立场，科学回答新时代课题，为中国逐步解决社会主要矛盾提供了根本遵循。”中央党校教授董振华说。

社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。

面对越来越少的矛盾挑战，越是要牢记，面对越来越多的矛盾挑战，越是要牢记，时代是出卷人，人民是阅卷人；面对越来越尖锐的矛盾挑战，越是要牢记，让梦想照进现实，必须不驰于空想、不务于虚声。

……神州各地，已显现出乘势而动、因势而进的新气象，直冲不平衡不充分短板，为高质量发展创造良好政策和制度环境。

海南提出务实推进“放管服”改革，实现80%的事项网上审批，提高政府服务效率和透明度；北京大力发展普惠性幼儿园、承诺年内新增学位3万个左右；云南启动实施新增的35万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁任务……

草草而动，质量可期。
大力推动发展成果共享，加大改革开放力度，抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战……紧扣我国社会主要矛盾变化，今年的政府工作报告部署一系列举措。

再减少农村贫困人口1000万以上；提高个人所得税起征点；二氧化硫、氮氧化物排放总量下降3%。重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降……把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，人民生活将随着国家发展一年更比一年好。

担当不渝，新局再启。
“扎实解决好发展不平衡不充分问题，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动经济社会发展再上新台阶。”

习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，指明了适应社会主要矛盾变化、全面建设社会主义现代化国家的清晰路径。

这是属于奋斗者的时代。
站在历史交汇期，实现第一个百年奋斗目标胜利在望，向第二个百年奋斗目标进军的大幕，正在徐徐拉开。

新的征程上，让我们砥砺前行！
新华社记者曹小光、邹伟、安宿、胡浩、林晖、丁小漠



资料图片



资料图片