

# 800字读懂政府工作报告

3月5日,十三届全国人大一次会议9时在人民大会堂开幕,听取国务院总理李克强关于政府工作的报告。报告内容多,亮点多,记者提炼了800字要点。

## 一、五年成就

主要做了9方面工作。办成了不少大事:  
国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元。  
城镇新增就业6600万人以上。基本医疗保险覆盖13.5亿人。  
贫困人口减少6800多万。  
重点城市重污染天数减少一半。  
基本完成裁减军队员额30万任务。  
高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。  
还要保持清醒:部分地区经济下行压力较大。在住房、教育、医疗等方面群众还有不少不满意的地方。形式主义、官僚主义不同程度存在。

## 二、今年目标

国内生产总值增长6.5%左右。  
居民消费价格指数涨幅3%左右。  
城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%以内。



单位国内生产总值能耗下降3%以上。

居民收入增长和经济增长基本同步。

## 三、今年重点工作

国内生产总值增长6.5%左右。  
居民消费价格指数涨幅3%左右。  
城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%以内。

力解决中小学生学习负担过重问题。

医疗:居民基本医保人均财政补助标准再增加40元。扩大跨省异地就医直接结算范围。

去产能:再压减钢铁产能3000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨左右。

降成本:再为企业和个人减税8000

多亿元。

创新:加强新一代人工智能研发应用。加强宫颈癌治理、癌症等重大疾病防治攻关。

财政:健全地方税体系,稳妥推进房地产税立法。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革。

三大攻坚战:

严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动。防范化解地方政府债务风险。

今年再减少农村贫困人口1000万以上。

二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%。严禁“洋垃圾”入境。严控填海造地。

乡村振兴:探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。新建改建农村公路20万公里。

消费:新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年。降低重点国有景区门票价格。

投资:完成铁路投资7320亿元、公路水运投资1.8万亿元左右。

开放:放宽取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制。探索建设自由贸易港。

## 政府工作报告中这十大民生红包给你备好了

记者为你梳理了报告中的十大红包:

### 一、提高个人所得税起征点 增加专项费用扣除

提高保障和改善民生水平。要在发展基础上多办利民实事、多解民生难事,兜牢民生底线,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

着力促进就业创业。加强全方位公共就业服务,大规模开展职业技能培训,运用“互联网+”发展新就业形态。今年高校毕业生820万人,再创历史新高,要拓宽多渠道就业,支持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置。加大对残疾人等就业困难人员援助力度。扩大农民工就业,全国治理拖欠工资问题。健全劳动关系协商机制,消除性别和身份歧视,使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。

### 二、扩大跨省异地就医直接结算范围

实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围,把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加强全科医生队伍建设,推进分级诊疗。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。改善妇幼保健服务。支持中医药事业发展。创新食品药品监管方式,注重运用互联网、大数据等提升监管效能,加快实现全程留痕、信息可追溯,让问题产品无处藏身、不法制作者难逃法网,让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作,多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向上向善,国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

### 三、下调汽车、部分日用消费品等进口关税

促进外商投资稳定增长。加强与国际通行经贸规则对接,建设国际一流营商环境。全面放开一般制造业,扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。有序开放银行清算等市场,放开外资保险经纪公司经营范围限制。放宽或取消银

行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制,统一外资银行市场准入标准。实施境外投资者境内利润再投资递延纳税。简化外资企业设立程序,商务备案与工商登记“一口办理”。全面实施推广自贸试验区经验,探索建设自由贸易港,打造改革开放新高地。

巩固外贸稳中向好势头。扩大出口信用保险覆盖面,整体通关时间再压缩三分之一。改革服务贸易发展机制。培育贸易新业态新模式。推动加工贸易向中西部梯度转移。积极扩大进口,办好首届中国国际进口博览会,下调汽车、部分日用消费品等进口关税。我们要以更大力的市场开放,促进产业升级和贸易平衡发展,为消费者提供更多选择。

### 四、移动网络流量资费年内至少降低30%

发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群,实施大数据发展行动,加强新一代人工智能研发应用,在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”。发展智能产业,拓展智能生活。运用新技术、新业态、新模式,大力改造提升传统产业。加强新兴产业统计,加大网络提速降费力度,实现高速宽带城乡全覆盖,扩大公共场所免费上网范围,明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费,取消流量“漫游”费,移动网络流量资费年内至少降低30%,让群众和企业切实受益,为数字中国建设加油助力。

### 五、降低重点国有景区门票价格

增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级,发展消费新业态新模式。将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年,全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区,降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。对各类侵害消费者权益的行为,要依法查处、决不姑息。

### 六、健全地方税体系 稳妥推进房地产税立法

深化财税体制改革。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,抓紧制定收入划分改革方案,完善转移支付制度。健全地方税体系,稳妥推进房地产税立法。改革个人所得税。全面实施绩效管理,使财政资金花得其所、用得安全。

### 七、实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨

基本放开利率管制,建立存款保险制度,推动大中型商业银行设立普惠金融事

业,深化区域合作。开发性金融机构改革,强化金融监管协同机制。完善城乡义务教育均衡发展促进机制,改革考试招生制度。建立统一的城乡居民基本养老保险制度,实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨。出台划转部分国有资本充实社保基金方案。实施医疗、医保、医药联动改革,全面推开公立医院综合改革,取消长期处方药品加成政策,药品医疗器械集中采购制度改革取得实效。

### 八、绝大多数城市放宽落户限制 居住证制度全面实施

积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展,编制实施相关规划,建设一批重点工程项目。出台一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的改革创新举措。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度,加强援藏援疆援青工作,海洋保护和开发有序推进,实施重点城市群规划,促进大中小城市和小城镇协调发展,绝大多数城市放宽落户限制,居住证制度全面实施,城镇基本公共服务均等化水平提高。城乡区域发展协调性显著增强。

### 九、国家科技投入要向民生领域倾斜

加强国家创新体系建设,强化基础研究和应用基础研究,启动一批科技创新重大项目,高标准建设国家实验室。鼓励企业牵头实施重大科技项目,支持科研院所、高校与企业深度融合,加快创新成果转化应用。国家科技投入要向民生领域倾斜,加强宫颈癌治理、癌症等重大疾病防治攻关,使科技更好造福人民。

### 十、清理群众和企业办事的各类证明 深化“放管服”改革

全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革,重点是小微企业,各类证照能减则减、能合则合,进一步压缩企业开办时间。大幅缩短商标注册周期。工程建设项目审批时间再压减一半。全面实施“双随机、一公开”监管,决不允许假冒劣货滋生蔓延,决不允许执法者吃拿卡要。深入推进“互联网+政务服务”,使更多事项在网上办,必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。大力推进综合执法机构机制改革,着力解决多头多层重复执法问题。加快政府信息互联互通,打通信息孤岛。清理群众和企业办事的各类证明,没有法律法规依据的一律取消。优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力,要破障碍、去烦苛、筑坦途,为市场主体添活力,为人民群众增便利。

### 政府工作报告五年成绩单

过去五年,我国取得了历史性成就,开创了历史性变革,开创了中国特色社会主义新时代。

#### 六大方面关键数据

- 国内生产总值:54万亿元,增长11.4%
- 城镇新增就业:82.7万人,增长15%左右
- 基本医疗保险覆盖:13.5亿人,增长30%
- 贫困人口减少:6800多万,增长1.9%
- 重点城市重污染天数:减少一半,增长1.9%
- 基本完成裁减军队员额:30万,增长6000人以上

#### 经济持续健康发展

- 国内生产总值:54万亿元,增长11.4%
- 城镇新增就业:82.7万人,增长15%左右
- 基本医疗保险覆盖:13.5亿人,增长30%
- 贫困人口减少:6800多万,增长1.9%
- 重点城市重污染天数:减少一半,增长1.9%
- 基本完成裁减军队员额:30万,增长6000人以上

#### 创新驱动发展成效显著

- 研发经费投入:1.17万亿元,增长17.3%
- 发明专利:17.3万件,增长17.3%
- 高新技术企业:11.7万家,增长11.7%
- 战略性新兴产业:1.2万亿元,增长58.3%
- 数字经济:5.8万亿元,增长58.3%

#### 民生保障有力有效

- 居民人均可支配收入:2.8万元,增长8.0%
- 基本养老保险:8.0亿人,增长8.0%
- 基本医疗保险:13.5亿人,增长13.5%
- 失业保险:1.7亿人,增长1.7%
- 住房保障:1.7亿户,增长1.7%

#### 对外开放持续扩大

- 进出口总额:24.4万亿元,增长11.7%
- 外商投资:1.2万亿元,增长58.3%
- 对外投资:1.1万亿元,增长11.7%
- 自贸试验区:18个,增长11.7%
- 一带一路:6000多亿美元,增长11.7%

#### 人民生活持续改善

- 居民人均可支配收入:2.8万元,增长8.0%
- 基本养老保险:8.0亿人,增长8.0%
- 基本医疗保险:13.5亿人,增长13.5%
- 失业保险:1.7亿人,增长1.7%
- 住房保障:1.7亿户,增长1.7%

#### 生态环境持续向好

- PM2.5平均浓度:下降30%以上
- 清洁能源消费比重:提高8.1个百分点
- 森林覆盖率:22.04%
- 湿地保护率:95%
- 自然保护区:2749处,增长27.4%

#### 民生保障有力有效

- 居民人均可支配收入:2.8万元,增长8.0%
- 基本养老保险:8.0亿人,增长8.0%
- 基本医疗保险:13.5亿人,增长13.5%
- 失业保险:1.7亿人,增长1.7%
- 住房保障:1.7亿户,增长1.7%

#### 生态环境持续向好

- PM2.5平均浓度:下降30%以上
- 清洁能源消费比重:提高8.1个百分点
- 森林覆盖率:22.04%
- 湿地保护率:95%
- 自然保护区:2749处,增长27.4%

## 总理告诉所有人 你将在这些方面少花钱

国务院总理李克强作政府工作报告,人们关注的角度各有不同,但有些人注意到一个大家最关心的,那就是钱——根据政府工作报告,今年很多东西会变便宜,包括网购、旅游、海淘等。

记者要划重点了!今年,你将在这些方面少花钱。

### ——网购更便宜!

加大网上网下地方将变得! 加大网络提速降费力度,实现高速宽带城乡全覆盖,扩大公共场所免费上网范围,明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费。

### ——流量更便宜!

取消流量“漫游”费,移动网络流量资费年内至少降低30%。

### ——买车更划算!

将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年,全面取消二手车限迁政策。

### ——海淘更优惠!

积极扩大进口,办好首届中国国际进口博览会,下调汽车、部分日用消费品等进口关税。

### ——看病少花钱!

提高基本医保和大病保险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围,把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。

### ——继续提高退休人员人均财政补助标准

这份报告在规划大家如何“节流”的同时,也提出诸多“开源”的举措,称要稳步提高居民收入水平。

### ——养老金要提高!

“继续提高退休人员人均财政补助标准,居民基本养老金。”最低工资标准要调整。“合理调整社会最低工资标准。”

### “完善机关事业单位工资和津补贴制度,向艰苦地区、特殊岗位倾斜。”

税负要减轻! “提高个人所得税起征点,增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除,合理减负。”

### “今年再为企业和个人减税8000多亿元,促进实体经济转型升级,着力激发市场活力和社会创造力。”

“此外,报告还特别提到几类人,他们的收入要增加: 农民荷包鼓鼓! 发展“互联网+农业”,多渠道增加农民收入。

### 科研人员红包多多!

赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。对承担重大科技攻关任务的科研人员,采取灵活的薪酬制度和奖励措施。

### 困难群众保障更重!

强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。

### 以九个“坚持”开展工作

- 坚持稳中求进工作总基调,着力创新和完善宏观调控,经济运行保持在合理区间,实现稳中向好。**
  - 分步全面推开营改增,累计减税超2万亿元,加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施,共减轻市场主体负担3万多亿元。
  - 加强地方政府债务管理,实施地方政府存量债务置换,降低利息负担1.2万亿元。
  - 财政赤字率一直控制在3%以内。
- 坚持以供给侧结构性改革为主线,着力培育壮大新动能,经济结构加快优化升级。**
  - 以前铁、煤炭等行业为重点加大去产能力度,中央财政安排1000亿元专项奖补资金予以支持,用于分流职工安置。
  - 退出钢铁产能1.7亿吨以上,煤炭产能8亿吨,安置分流职工110多万人。
  - 压减政府性基金项目30%,削减中央政府债务设立的涉企收费项目60%以上。
  - 网上零售额年均增长30%以上,社会消费品零售总额年均增长11.3%。
  - 高速铁路运营里程从9000多公里增加到2.5万公里,占世界三分之一,高速公路里程从9.6万公里增加到13.6万公里,新建改建农村公路127万公里,新建民用机场46个,开工重大水利工程122项。
  - 国务院部门行政审批事项削减45%,非行政许可审批事项终结,中央企业层面核准的企业投资项目减少90%,行政审批中介服务事项削减74%。
  - 中央对地方政府定价项目降幅80%,地方政府定价项目降幅50%以上。
- 坚持创新驱动发展,着力激发社会创造力,整体创新能力和效率显著增强。**
  - 新设14个国家自主创新示范区。
  - 各类市场主体达到9800多万户,五年增加70%以上。
  - 国内有效发明专利拥有量增加两倍,技术交易总额翻一番。
- 坚持全面深化改革,着力破除体制机制弊端,发展动力不断增强。**
  - 国有企业效益明显好转,去年利润增长23.5%。
  - 中央对地方一般性转移支付规模大幅增加,专项转移支付项目减少3分之二。
  - 推进农村承包地“三权”分置改革,确权面积超过80%。
  - 设立上海等11个自贸试验区。
  - 设立13个跨境电子商务综合试验区,国际贸易“单一窗口”覆盖全国,货物通关时间平均缩短一半以上。
  - 外商投资由审批制转向负面清单管理,限制性措施削减三分之二。
  - 外商投资结构优化,高技术产业占比提高一倍。
  - 加大引智力度,来华工作的外国专家增加40%。
  - 新设和升级8个自由贸易协定。
- 坚持对外开放的基本国策,着力实现合作共赢,开放型经济水平显著提升。**
  - 绝大多数城市放宽落户限制,居住证制度全面实施,城镇基本公共服务均等化水平提高。
  - 城乡区域发展协调性显著增强。
  - 中央对五年投入专项扶贫资金2800多亿元。
  - 财政性教育经费占国内生产总值比例持续超过4%。
  - 改善营养计划惠及3600多万农村学生。
  - 重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数由1万人增加到10万人。
  - 加大对各类学校家庭经济困难学生资助力度,4.3亿人次受益。
  - 劳动年龄人口平均受教育年限提高到10.5年。
- 坚持以人民为中心的发展思想,着力保障和改善民生,人民群众获得感不断增强。**
  - 近6000万低收入人口和特困困难群众,大病保险制度,基本医保、失业保险,2100多万人。
  - 建立困难和重度残疾人“两项补贴”制度,惠及13%以上。
  - 重点地区细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降30%以上。
  - 清洁能源消费比重提高8.1个百分点,清洁能源消费比重提高8.3个百分点。
  - 提高商品品质,淘汰黄标车和老旧车200多万辆。
- 坚持人与自然和谐共生,着力推进生态文明建设,生态文明建设取得明显成效。**
  - 提请全国人大常委会制定修订法律95部,制定修订行政法规195部。
  - 促进安全生态绿色高质量发展,事故总量和重大特大事故数量持续下降,安全生产形势持续稳定向好。
  - 严控新建政府性楼堂馆所和财政供养人员规模,“三公”经费大幅压缩。
- 坚持全面从严治党,深入推进反腐败斗争,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,党和国家政治生活更加清明,政治生态明显好转,全社会正气进一步彰显。**
  - 民族、宗教、侨务等工作取得新进展。
  - 全面从严治党取得新进展。
  - 中国特色大国外交全面推进。