

打赢脱贫攻坚战——奋斗在一线

AYINGTUOPINGONGJIANZHAN——FENDOUZAIYIXIAN

扶心扶绿扶产业 精准发力摘帽脱贫

——武川县打赢脱贫攻坚战推进纪实

目前全县以“三到村三到户”扶贫资金投入蒙东源 6735.19 万元。截至 2017 年底,涉及建档立卡贫困户 7538 人,3706 户,按返利比例 6.5% 合计,总分红 447.8875 万元。蒙东源投产的五大基地每年出菇高峰期(6 个月)带动当地农民 500 人就业,每人月均收入 2000 元—4000 元,在制种、养种期间,稳定就业 200 余人。5 月 29 日,武川县县长靳春亮、县委常委、统战部部长徐银奇、副县长张海涛深入蒙东源菌业公司吃顶盖基地、耗赖山基地、不浪梁基地、振兴元基地,深度调研生产、市场、企业管理和扶贫资金使用等方面情况,再一次激发了企业在扶贫攻坚中的示范带动作用。

后山三件套,莜面山药大皮袄。作为武川的特色种植产业,莜麦和土豆种植也毫无旁贷成为当地的行业标杆。内蒙古燕谷坊全谷物产业发展有限公司以“一手农民一手市民”为核心经营理念,与当地农户合作,通过“企业+科研+基地+农户”的发展模式将种植收购和市场

分老区贫困户家庭拔了穷根、摘了穷帽。山茶园所在的德胜营村有 10 户建档立卡贫困户,涉及 19 人,合作社全部给予帮扶。10 户中,有劳动能力的,合作社发给莜麦种苗,并上门提供技术指导,并保证回收,收购价是市场的 2 倍。对于没有劳动能力的贫困户,合作社每年拿出 30000 元,分给他们用于生活。合作社不仅将武川的水土山茶园带上了品牌化道路,也为武川农村的产业扶贫开创了一种自主发展的新模式。80 后的王玲玲于 2015 年 7 月成为一名基层党员,在德胜营村委会妇联主席的位置上工作了 12 年。这位以带动革命老区父老乡亲们共同富裕为目的的大山的女儿,说起家乡数度哽咽。情牵家乡,心系乡亲,这成为她立志通过实业,带领村民为乡村创建一片新天地的强大动力。

一张“健康扶贫基金一站式救助结算单”

在武川县医院院长宋弘的带领下,我们来到“健康扶贫一站式服务窗口”。宋院长用一张“武川县健康扶贫基金一站式救助结算单”给我们讲解健康扶贫对建档立卡贫困户的最惠政策。这张结算单上显示,已经结算出院的村民住院费共计 2168.89 元,农合(保险报销)了 83%,因为没有达到 90% 标准,健康扶贫基金兜底报销 148.09 元,患者支付金额是 216.89 元。

由政府主导、部门联动的健康扶贫机制,主要目标是让贫困人口看得起病、看得好病、看得上病、少生病。针对全县 8924 名(2018 年识别)建档立卡贫困户,武川县出台《武川县健康扶贫救助兜底保障实施方案》,多方筹集资金 500 万元,建立了健康扶贫救助基金。在原有基本医疗保险、商业保险、民政大病救助等保障的基础上,再通过健康扶贫救助基金兜底,使建档立卡贫困人口住院报销比例提高到 90%,个人只需支付总费用的 10%。对于特殊重大疾病,贫困人口无力支付住院自费费用的,经武川县健康扶贫领导小组确认,可进行再次救助。与此同时,对贫困人口患者实行“分类救治”政策。对确定的一次性治愈的患者,由乡镇卫生院在上级医院的指导下实施救治,上门送药和签约服务慢病管理;对患有重大疾病需长期治疗或转诊的患者,在上级医院住院治疗,病情稳定后转回县医院治疗,医疗费用由健康扶贫救助基金进行兜底保障。对贫困人口实行“先诊疗,后付费”一站式救助政策。贫困人口在县医院住院治疗的,免挂号费,免住院押金,只需提供相关证明材料,出院时实行基本医疗保险、商业保险、民政大病救助等“一站式”结算。通过这个平台和浩特市第一家上线运行的“健康扶贫基金报销管理平台”服务软件,2017 年共为 313 名贫困人口报销 124 万元。2017 年,通用集团为 11076 名建档立卡贫困人口在人寿保险公司每人投保 120 元,保



武川县耗赖山乡振兴元村和浩特蒙东源菌业有限公司菌菇大棚

额 7.5 万元,总额 132.9 万元,通过医疗保险助推扶贫。加强民政兜底保障,对于失去劳动能力的贫困人口,符合农村低保对象的,纳入农村“低保”进行兜底,对突发事件引起的贫困户给予临时救助资金的临时救助。截至目前,贫困人口纳入农村低保的有 1502 户 2614 人。

此外,武川县建立了老区贫困儿童和贫困残疾学生救助金,共将 598 户贫困家庭的 638 名学生纳入教育扶贫范畴,共发放扶贫资助资金 206.43 万元;并在执行国家“两免两补”的基础上,该县增加补贴优惠项目,对县内公办学校就读就读的幼儿及中小學生免伙食费、补住

果能达到 95% 以上,每人享受安置补贴 1.5 万元。许多居住人口不足 20% 的小村子,都要整体移民。二份子乡党委政府结合移民搬迁和土地集中流转试点工程成功的基础上,走“易地搬迁、土地流转、产业立乡、恢复生态”的精准脱贫路子,摸索出一条“政府引导、群众自愿、政策支持、自主搬迁、一次规划、分年实施、重点突破、整体推进”的“二份子乡易地扶贫搬迁新模式”。

易地搬迁实施后,在农户自愿的基础上,将所有搬迁农户的耕地由政府集中统一流转,视土地质量每亩每年给予以 100—160 元的补助,流转期为 10 年,种植多年生

菌 × 100 元 / 亩 = 7200 元;2. 退耕地 7.5 亩 × 90 元 / 亩 = 675 元;3. 相关惠农补贴 615 元 / 户 × 3 人 = 1845 元;4. 李兰兰在在企业打工 3000 元 / 月 × 6 = 18000 元;5. 种草 72 亩 × 产草 300 斤 / 亩 × 0.2 元 / 斤 = 4320 元。人均纯收入 10680 元,脱贫不成问题。

二份子乡姚家村通过生态移民实施中,7 个自然村,358 户,856 人全部实施生态移民,在火烧半圈新村建了 64 户幸福院。土地流转 15600 多亩,全部种植有机优质苜蓿草花苜蓿。2015 年,利用“三到村、三到户”资金,每户补贴 6400 元,购买基础母牛 39 头,3 头种公牛,2016 年,又投资 90 万元为贫困户建成 30 套养殖小区,养牛 180 多头。母花以力自然村 60 岁的



武川县二份子乡姚家村的肉牛

返路费 and 日常用品支出,补助金额在 3000—4050 元之间,并对考入高校的所有贫困家庭学生每人每年给予 1 万元的资助。

为“生态大县”的目标,一场攻坚的探索

二份子乡是近几年精准扶贫和美丽乡村建设生态移民动作最大的乡镇。一路走来,奶妈沟、高窝沟、母花以力更、火烧半圈村、南卜村、唐营等,都基本完成生态移民。这些小村落,会永远留在历史里,留在老一辈人的记忆里,留在乡恋里。

二份子乡党委副书记郭志忠告诉记者,二份子乡农民收入的主要来源是传统养殖业,牲畜散养散放,养殖量越大,对原本脆弱的环境破坏就越大,多年来形成恶性循环,特别是西部山区,是全县甚至呼和浩特市有名的蝗虫灾害多发地,农民收入及其微薄。土地十年平均收入不足 100 元。“十二五”期间,二份子乡在武川县整体功能区划分时,全乡整体被列为限制发展区。在全县编制“十三五”规划时,进一步完善为“生态修复区”。

二份子乡是生态搬迁工作中,“收缩转移、集中发展”最有代表性的乡镇。拆除率达到 80% 以上的村,原则上不再进行覆盖或改造,如

果能达到 95% 以上,每人享受安置补贴 1.5 万元。许多居住人口不足 20% 的小村子,都要整体移民。二份子乡党委政府结合移民搬迁和土地集中流转试点工程成功的基础上,走“易地搬迁、土地流转、产业立乡、恢复生态”的精准脱贫路子,摸索出一条“政府引导、群众自愿、政策支持、自主搬迁、一次规划、分年实施、重点突破、整体推进”的“二份子乡易地扶贫搬迁新模式”。

易地搬迁实施后,在农户自愿的基础上,将所有搬迁农户的耕地由政府集中统一流转,视土地质量每亩每年给予以 100—160 元的补助,流转期为 10 年,种植多年生

牧草,牧草收入全部归原承包农户所有。2014 年以每年 160 元的价格集中流转农民耕地 3.48 万亩,2016 年以每年 100 元的价格集中流转农民耕地 11.4 万亩,2 年共流转耕地 14.88 万亩。另外,积极争取上级退耕还林、退耕还草项目指标,3 年共实施退耕还林 7.36 万亩。其中:2015 年实施退耕还林 3 万亩,2016 年实施退耕还林 0.81 万亩,2017 年实施退耕还林 3.55 万亩。全乡总耕地面积 45.2 万亩,土地集中流转面积 14.88 万亩,占全乡总耕地面积的 32.92%;退耕还草 10.6 万亩,占全乡总耕地面积的 23.45%;历年退耕还林面积 14.26 万亩,占全乡总耕地面积的 31.55%。

“移得出、稳得住、能致富、不返迁”二份子乡交出一份“精准”答卷。郭志忠给记者算了一笔账:搬迁村的农民保持原有惠农补贴(人均 500 元左右)不变,仍享受农村合作医疗和养老保险,村体内承包的耕地按每亩 100 元政府统一流转种植优质牧草,恢复生态,人均耕地 19.1 亩,人均年收入 1910 元。以花西村会西村李兰兰在家为例,一家 3 口人,在享受转移补贴 4.5 万元基础上,家庭年收入 32404 元,其中:1. 流转土地 72

亩 × 100 元 / 亩 = 7200 元;2. 退耕地 7.5 亩 × 90 元 / 亩 = 675 元;3. 相关惠农补贴 615 元 / 户 × 3 人 = 1845 元;4. 李兰兰在在企业打工 3000 元 / 月 × 6 = 18000 元;5. 种草 72 亩 × 产草 300 斤 / 亩 × 0.2 元 / 斤 = 4320 元。人均纯收入 10680 元,脱贫不成问题。

二份子乡姚家村通过生态移民实施中,7 个自然村,358 户,856 人全部实施生态移民,在火烧半圈新村建了 64 户幸福院。土地流转 15600 多亩,全部种植有机优质苜蓿草花苜蓿。2015 年,利用“三到村、三到户”资金,每户补贴 6400 元,购买基础母牛 39 头,3 头种公牛,2016 年,又投资 90 万元为贫困户建成 30 套养殖小区,养牛 180 多头。母花以力自然村 60 岁的

牧草,牧草收入全部归原承包农户所有。2014 年以每年 160 元的价格集中流转农民耕地 3.48 万亩,2016 年以每年 100 元的价格集中流转农民耕地 11.4 万亩,2 年共流转耕地 14.88 万亩。另外,积极争取上级退耕还林、退耕还草项目指标,3 年共实施退耕还林 7.36 万亩。其中:2015 年实施退耕还林 3 万亩,2016 年实施退耕还林 0.81 万亩,2017 年实施退耕还林 3.55 万亩。全乡总耕地面积 45.2 万亩,土地集中流转面积 14.88 万亩,占全乡总耕地面积的 32.92%;退耕还草 10.6 万亩,占全乡总耕地面积的 23.45%;历年退耕还林面积 14.26 万亩,占全乡总耕地面积的 31.55%。

“移得出、稳得住、能致富、不返迁”二份子乡交出一份“精准”答卷。郭志忠给记者算了一笔账:搬迁村的农民保持原有惠农补贴(人均 500 元左右)不变,仍享受农村合作医疗和养老保险,村体内承包的耕地按每亩 100 元政府统一流转种植优质牧草,恢复生态,人均耕地 19.1 亩,人均年收入 1910 元。以花西村会西村李兰兰在家为例,一家 3 口人,在享受转移补贴 4.5 万元基础上,家庭年收入 32404 元,其中:1. 流转土地 72

亩 × 100 元 / 亩 = 7200 元;2. 退耕地 7.5 亩 × 90 元 / 亩 = 675 元;3. 相关惠农补贴 615 元 / 户 × 3 人 = 1845 元;4. 李兰兰在在企业打工 3000 元 / 月 × 6 = 18000 元;5. 种草 72 亩 × 产草 300 斤 / 亩 × 0.2 元 / 斤 = 4320 元。人均纯收入 10680 元,脱贫不成问题。

二份子乡姚家村通过生态移民实施中,7 个自然村,358 户,856 人全部实施生态移民,在火烧半圈新村建了 64 户幸福院。土地流转 15600 多亩,全部种植有机优质苜蓿草花苜蓿。2015 年,利用“三到村、三到户”资金,每户补贴 6400 元,购买基础母牛 39 头,3 头种公牛,2016 年,又投资 90 万元为贫困户建成 30 套养殖小区,养牛 180 多头。母花以力自然村 60 岁的

由东至涉及原西乌兰不浪,纳令沟、中后河、东土城、上秃亥、可镇、广什木、至耗赖山乡的 2 号地村,全长 110 公里。自 2000 年退耕还林工程实施以来,到目前为止,共完成工程造林面积 35 万亩,占全县退耕还林工程的 39.7%。总体情况看,“六乡连体工程”通过造林、禁牧、封育多措并举,林草覆盖率达到了 80% 以上,植被类型丰富多样,水土流失得到有效治理,生态环境趋向良性发展。

此外,“一镇两带三线”生态建设工程,也是武川全力打造首府北部绿色生态屏障的一项重点工程。其中“一镇”指镇园林绿化,努力打造精品样板工程;“两带”指沿大青山北坡建设水源涵养、水土保持绿化带,沿哈乐镇——上秃亥乡建设中蒙农业防护林带;“三线”指沿呼武公路、省道 101 和武召线两侧建设区域景观绿化带。

这次采访,我们有缘见识“大青山北坡生态治理工程项目区”的成果,虽然不似大兴安岭的莽莽苍苍,但在自然生态原本非常恶劣的国家级扶贫开发重点县,生发出连绵而勃然的规模植被,让人在望绿兴叹之余,是对这片土地和土地上的人们油然而生的无限敬意。

采访获悉,大青山北坡生态治理工程自 2013 年开始实施,已完成山体绿化 30.2 万亩。山川披绿,家园温馨,习近平总书记的“打造北边亮丽风景线”的指示和期望,在全体人民的共同努力下,在革命老区人民的坚韧和坚持中,在北魏古镇渐成现实。

采访手记 AIFANGSHOUJI

“早!”我们的采访从端午节开始,每到一处,不管是旱地还是我们习惯说的地方,都在喊早。我们心里那些正在等一场雨抽苔的大蒜,惦记生态移民后种植的紫花苜蓿苗干而枯萎,期盼一路过过的泛黄的草地快快返青……6 月 23 日,一场久违的暴雨降临武川,这个时间,我们的采访刚刚行将走出村庄。久旱逢甘露,看着干裂的土地上溅起的水花的水花,我们给采访过的地方发去询问。在武川县耗赖山乡大沙窝驻村帮扶的干部曹想发来信说:“干开了,村里不错,没雨就没有收入,有雨更有信心了。这场雨对麦子是不大耽误了,对山药和菠菜是一场及时雨。”

这场雨前就预报要来的雨,虽然比新盼的来得晚点,但依然比那些播种在田野的种子,有可能完成其春草秋实的使命之旗。收获的希望,在日月轮回,在大自然雨露滋润,在“三三三”政策,一系列扶贫攻坚的生态政策中,春风化雨,润物无声。

这次连续几天的采访,曾想过联系武川和浩特市委、县委书记云浩和县长靳春亮,但他们表示,武川县真正值得帮扶的地方在一线,那里有人的,那里的磨难,才有最真、最动人的扶贫故事。

截稿时获悉,连续几天的雨,已经把武川县都都葱翠,绿披青山。



武川县医院健康扶贫一站式指示牌