

新愿景 新征程 “十四五”开局看内蒙古 擘画发展新蓝图

本报记者 张鑫



资料图片

3月11日,内蒙古自治区政府新闻办召开新闻发布会,内蒙古自治区发展和改革委员会副主任王金豹就《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)制定情况和主要内容做主题发布。

王金豹介绍,“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是内蒙古走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,实现新的更大发展的关键时期。《纲要》分为三大板块17篇54章,第一板块为总论,主要阐述“十三五”时期我区经济社会发展成就、新发展阶段面临的发展形势、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、基本原则、空间布局导向和主要目标;第二板块为分论,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务;第三板块为结语,主要阐述坚持党的集中统一领导、建立健全规划实施机制等内容。核心内容可以概括为“一个主题、五大定位、两个阶段奋斗目标、十五项重大任务”。

“一个主题”:《纲要》旗帜鲜明地树立高质量发展主题,紧紧把握适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求,坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等五条原则,全篇都围绕“走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”来展开,把科技创新作为走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的战略支撑。

“五大定位”:“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”。“两个屏障”:筑牢我国北方重要生态安全屏障和筑牢祖国北疆安全稳定屏障;“两个基地”:聚焦国家重要能源和战略资源基地、国家农畜产品生产基地;“一个桥头堡”:建设我国向北开放重要桥头堡。“两个阶段奋斗目标”:到2035年内蒙古将与全国一道基本实现社会主义现代化。

“十四五”时期经济社会发展主要目标,设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五大类20项,其中预期性12项,包括全区地区生产总值、居民人均可支配收入、全员劳动生产率分别年均增长5%左右,全社会研发经费投入年均增长12%,到2025年常住人口城镇化率达到66%。数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到2.5%左右,每万人口高价值发明专利拥有量达到1.8件,每千人口拥有执业(助理)医师数达到3.6人、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到1.3个、基本养老保险参保率达到90%以上,人均预期寿命累计增加0.5岁,城镇调查失业率控制在6%左右;约束性8项,包括到2025年劳动年龄人口平均受教育年限达到11年、森林覆盖率达到23.5%、能源综合生产能力达到8.2亿吨以上标准,单位地区生产总值能源消耗降低、单位地区生产总值二氧化碳排放降低、地级及以上城市空气质量优良天数比率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、粮食综合生产能力等国控指标达到国家要求。

“十五项重大任务”:实施创新驱动发展战略,全面塑造发展新动能;保持加强生态文明建设战略定力,筑牢我国北方重要生态安全屏障;优化区域布局,促进区域协调发展;促进实体经济高质量发展,构建绿色特色优势现代产业体系;加速数字化发展,打造高质量发展新引擎;深化以营商环境为重点的领域改革,增强高质量发展动力;融入国内大循环畅通国内国际双循环,建设我国向北开放重要桥头堡;推动集中集聚集约发展,构建以人为核心的新型城镇化格局;全面推进乡村振兴,加快农村牧区现代化;建设现代化基础设施体系,增强高质量发展保障能力;提

升人口素质,促进人的全面发展;增进民生福祉,提升共建共治共享水平;繁荣发展文化事业文化产业,满足人民文化需求;铸牢中华民族共同体意识,扎实推进民族团结;建设更高水平平安内蒙古,筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

“四大产业”“十大工程” 内蒙古全力推进能源和战略资源基地优化升级

“十四五”时期,自治区能源工作将紧紧围绕做好现代能源经济这篇文章,以建设国家现代能源经济示范区为总体目标,推进能源和战略资源基地优化升级。

内蒙古自治区能源局副局长陈铮介绍,“十四五”时期自治区围绕能源基地优化升级的总体安排和考虑是坚持系统观念,煤电油气风光并举,稳定煤炭生产供应,推动油气增储上产,大力发展新能源,全力保障能源供应安全,能源综合生产能力达到8.2亿吨标准;坚持把生态保护摆在前面,新建煤矿重点在鄂尔多斯布局,光伏发电重点在沙漠荒漠、采煤沉陷区、露天煤矿排土场布局,推进光伏+生态治理建设,风电重点向鄂尔多斯、乌兰察布、包头、巴彦淖尔、阿拉善等地倾斜,并在资源条件较好的沿边地区推进连片开发建设;坚持将控煤减碳作为硬约束,严控煤炭消费增长,“十四五”时期煤炭消费占比降低10个百分点,推动电力行业率先实现碳达峰;坚持创新驱动发展战略,到2025年能源科技投入实现倍增,氢能、大规模储能、碳捕集封存等重大关键技术应用率先突破;坚持人民至上,到2025年城乡居民生活人均用电量提高到900千瓦时以上,用气人口突破800万。

陈铮表示,具体工作中,重点以“四大产业”“十大工程”为抓手,落实落细各项任务。“四大产业”就是依托能源基地建设,以资源和市场换产业,开展新型能源产业关键装备及其零部件制造,打造风能、太阳能、氢能、储能四大新型能源产业,初步计划“十四五”时期实施30个项目,完成投资近千亿元。“十大工程”就是实施新能源倍增、灵活电网、控煤减碳、源网荷储、再电气化、绿氢经济、数字能源、惠民提升、科技赋能、区域合作等十项工程,初步计划“十四五”时期实施400个项目,完成投资近万亿元。

“十四五”期间,建设国家绿色肉奶安全保障基地 内蒙古准备好了

记者从内蒙古自治区政府新闻办召开的自治区《纲要》新闻发布会上获悉,“十四五”期间,我区要促进农畜产品生产基地优质高效转型,实施国家绿色肉奶安全保障基地建设工程。通过“农牧结合、为养而种”“种养结合、以种促养”,推动农牧业生产向优势产区集中,构建优势区域布局和专业化生产格局,形成优势农畜产品

产业带,既能增强区域农畜产品应急保障能力,也能推动我区更多优质农畜产品走向全国、走向世界。

内蒙古自治区农牧厅副厅长刘永志介绍,内蒙古是全国重要的农畜产品生产加工输出基地,畜牧业资源得天独厚,牛奶、羊肉、绒毛、饲养等产量居全国首位,牛肉产量居第二位。为了实施好国家绿色肉奶安全保障基地建设工程,我区将重点推动畜禽种业建设,建设国家绿色肉奶安全保障基地种子基地,“十四五”时期,内蒙古农牧厅力争在重点品种上实现突破,到2025年畜禽良种化率达到95%以上;推进畜牧业提档升级,“十四五”时期,将制定《内蒙古自治区畜牧业高质量发展规划》,推动畜牧业发展,力争到2025年奶类产量达到1000万吨以上,肉羊、肉牛全产业链产值分别达到1000亿元、560亿元以上,推动生猪生产绿色健康发展,打造绒山羊、马、骆驼等特色产业多元发展。

同时,加快优质饲草基地建设,力争到2025年,饲草产值达到770亿元以上,草原生态保护与畜牧业发展实现双赢。

建设向北开放重要桥头堡 助力内蒙古更好服务对外开放

记者从内蒙古自治区《纲要》新闻发布会上获悉,“十四五”期间,内蒙古要推动形成口岸带动、腹地支撑、边腹互动的口岸发展新格局,提升我区口岸在建设向北开放重要桥头堡和带动地区经济发展的作用,更好地服务国家和自治区对外开放。

内蒙古自治区口岸办副主任杜成福介绍,自治区“十四五”时期经济社会发展主要目标中提出,“口岸功能和资源整合高效推进,泛口岸经济加快发展,全域开放平台初步形成,我国向北开放重要桥头堡建设取得标志性成果”,对我区口岸发展提出了新要求。目前我区口岸辐射带动能力较弱,与腹地协同发展不够,口岸优势尚未完全转换为竞争优势和发展优势。口岸同质化竞争、孤立式运行状况仍然存在。

杜成福表示,“十四五”期间,内蒙古口岸办要打造三大口岸功能组团,通过组团实现相邻口岸之间功能互补、发展协同。以满洲里口岸为核心,额布都格、阿日哈沙特、黑山头、室韦、阿尔山公路口岸和海拉尔航空口岸为支点,推动形成以国际贸易、商贸服务和跨境旅游为主导的东部口岸功能组团。以二连浩特口岸和呼和浩特航空口岸为核心,以鄂尔多斯和包头航空口岸、满都拉和珠恩嘎达布其公路口岸为支点,打造国际贸易、国际物流、加工制造、生产性服务、商贸服务为主导的中部口岸功能组团。以策克、甘其毛都公路口岸为核心,以乌力吉公路口岸为支点,联合腹地能源矿产产品加工,打造以能源和矿产进口加工为主导的西部口岸功能组团;对全区口岸实施分类管理,构建重点突出、功能互补和彰显特色的口岸发展格

局。优先打造满洲里口岸、二连浩特口岸作为国家枢纽口岸,实现产业价值链升级和多元化服务功能,扩大口岸的国内外影响力。大力培育甘其毛都和策克公路口岸、呼和浩特航空口岸作为重点口岸,积极探索贸易与产业结构的多样化,推动加工业与制造业落地。其他口岸定位为特色口岸,采取专业化发展策略,补齐发展短板,将特色功能做大做强;推动我区口岸与沿海港口、内陆重点省区的口岸协作,主动融入京津冀、长江经济带、东北振兴、陆海新通道等国家战略。加快推进二连浩特—集宁协同一体化发展。全面提升我区海关特殊监管区域运行质量,充分发挥开放平台带动地区经济发展作用。

同时,按照国家相关政策规定,建立我区口岸综合绩效评估机制,对长期运行不达标的口岸实行淘汰机制,加强我区口岸治理体系和治理能力建设。

划重点!“十四五”内蒙古工业和信息化领域这样干

工业和信息化是我区经济建设的重要领域,围绕落实自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划,内蒙古推动工业和信息化高质量发展总的思路是要坚定贯彻落实新发展理念,坚持走以“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子,把发展着力点放在实体经济上,围绕基础产业延伸、传统产业搞升级、特色产业增动能,加快培育增长新引擎,持续提升发展质量效益。

内蒙古自治区工信厅副厅长赵云峰介绍,“十四五”时期,内蒙古将坚持创新驱动发展,规划要每年支持一批企业技术中心、制造业创新中心和科技成果转化项目,促进发展方式由要素驱动向创新驱动转变,由外延扩张向内涵提升转变;加快推动绿色发展,严格生态环保要求,落实能耗、水耗“双控”目标任务,严格控制高耗能、高污染产业规模,立足绿色低碳、高附加值特征谋发展。实施节能、节水改造工程,支持一批重大节能节水技改项目,认定一批绿色产品、工厂、园区,打造绿色制造体系;促进产业转型升级,培育一批具有区域比较优势的先进制造业集群,提升产业链供应链现代化水平。做强做优龙头企业,发挥龙头企业带动作用,制定“专精特新”中小企业支持政策,培育一批“小巨人”企业、单项冠军企业,促进大中小企业融通创新。

同时,推动产业数字化和数字产业化,以扩大新基建领域投资为核心,加快建设5G基础设施,实现盟市旗县政府所在地、重点乡镇、重点旅游区域、工业园区、大型工矿企业5G信号全覆盖。在煤炭、化工、冶金等行业及工业园区开展5G条件下无人驾驶应用、智能采掘应用和智慧园区、智慧工厂、智慧车间建设,建设一批特色工业互联网平台,实施电石、铁合金、民爆行业高危生产工序“机器换人”工程,推进信息化和工业化深度融合。

奋斗新征程

ENDOUXINZHENGCHENG

养羊养得喜洋洋

文/图 本报记者 杨彦文 康心月 李姝廷 曹茜

“以前庙渠村虽然也盛产裘裘,但是也只能解决温饱问题。如今生活大变样了,政府给盖了新房,吃喝也不愁了!”69岁的白三根依靠政府无息贷款,改良肉羊品种、政策技术支持,日子过得红红火火。

政策扶持奔小康

走进哈拉合少乡庙渠村白三根的家,白三根正赶着羊群回棚舍,看着一只只膘实肚圆的羊,白三根满脸喜悦。

白三根现在的日子过得舒服,可回忆起前些年,白三根说他可是吃够了生活的苦。老两口开始只有3只羊,辛辛苦苦劳动一年,却总是入不敷出,家庭生活十分困难。后来村委会将他们立为建档立卡贫困户,享受扶持政策。

白三根告诉记者,前几年,为了帮助他脱贫,政府为他办理贴息贷款5万元,买了20多只羊开始搞养殖。由于肉羊养殖产值低,乡政府又引进公种羊改良品种,经过精心饲养现在已经发展到140多只,而每只大羊一年能下两茬羊羔,一只20多斤的羊羔能卖900多元,现在年收入能达到七八万元。

政策扶持、贴息贷款、品种改良……一系列的扶持政策使得哈拉合少乡的村民日子蒸蒸日上。

肯奋斗就能挣钱

哈拉合少村的苏杰是2014年建档立卡贫困户,平时靠种地为生。广种薄收,种在地上,收看天上。想点其他的事改善生活条件,但苦于资金不足,日子过得很难。2017年政府给他家办理了贴息贷款,苏杰利用贷款购置了农机,买了羊羔,种植、养殖业逐步走入正轨,也迈向了脱贫致富的道路。现在他养了一百多只羊,还加入了村里的农机互助社,联合村里的种植大户经营着村里150多亩地。苏杰告诉记者,这一年种植、养殖总收入八九万元,吃不愁穿不愁,挣了钱走路都快了。政策给他们办了大实事,他肯吃苦,政府也出主意帮助,肯奋斗就能挣钱,坐在那不干活,政策也扶不起来。现在房子是新的,水电都有,去卫生院



图为白三根接受记者采访

千方百计扩就业!“十四五”期间,内蒙古预计实现城镇新增就业100万人以上

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。“十四五”时期我区对增进人民福祉、促进更高质量和更加充分就业作出部署。

目前,正在制定促进就业专项规划,细化任务措施,总的目标是,扩大就业规模,提高就业质量,实现城镇新增就业100万人以上,确保就业局势总体稳定。

内蒙古自治区人社厅副厅长李文钢介绍,为实现这一目标,内蒙古人社厅将强化就业优先政策,通过综合施策促进就业;多渠道拓展就业空间,在建设“两个基地”、加快传统产业改造、新兴产业培育、现代服务业提质,打造绿色特

乡政府信用社都很方便,出远门交通也方便了。

如今走进苏杰那挂着灯笼贴着对联的小院,新建的房屋明亮整洁,擦得十分干净的农机在落日余晖中闪闪发光。看着这温馨整洁的小院,谁能想到在几年前这里还是一个贫困户家庭。

“今年想联合种地大户继续扩大种植规模,预计能达到160亩,养羊的数量也要继续增加。我还有一个愿望,想买一台电影放映机,让村里的老年人都能看上电影。这些目标争取今年实现。”

延伸产业链条 助推乡村振兴

“曾经是深度贫困乡的哈拉合少乡,村民对于养殖并不是很懂,只是每家养几只肉羊繁殖再售卖,而当地的肉羊普遍存在产值不高、品种退化、饲养分散、销售困难等问题。另外也没有多余的资金扩大养殖,这给当地脱贫带来了很大的困难,为带动肉羊养殖,改变传统品种,提高单位产值,哈拉合少乡给有需求养殖的村民办理了贴息贷款,用于扩大养殖,增加收入。同时与内蒙古赛诺种羊科技有限公司合作,注入资金284万元,以托管公羊生物资产的模式委托公司经营,公司每年以8%利润向村集体返还收益,收益对贫困户实施生产奖补和生活救助,该举措共覆盖带动贫困人口633人,每年可增加收入350元。通过与赛诺种羊科技合作改良肉羊品种,有效增加了商品肉羊单位产值,每只肉羊由原来的平均售价800元-1000元增加到了1200元-1500元。企业的带动、品种的改良实现了资产收益和品质提升双增收。下一步,哈拉合少乡将依托特色优势产业基地延长特色产业发展链条,大力发展现代养殖业,强力推进与乡村振兴有效衔接。”哈拉合少乡党委书记张文锋告诉记者。

的确,在哈拉合少乡脱贫的路上,他们的故事只是一个缩影。近年来,哈拉合少乡通过整治环境促发展、提振士气扶“志智”,立足实际谋发展、特色产业助脱贫等方式帮助村民全力奔小康,吹响了乡村振兴的奋进号角。



图为苏杰接受记者采访

色产业、融入“双循环”发展格局中,培育就业新的增长点;强化重点群体就业,支持多渠道灵活就业,持续抓好高校毕业生、农牧民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业,坚决守住重点群体就业底线;加强职业技能培训,全面落实终身职业技能培训制度。“十四五”期间,政府补贴性职业技能培训达到100万以上;优化公共就业服务体系,推动实现公共就业服务均等化、标准化、普惠化和一体化,让城乡劳动者就近享受便捷、高效的公共就业服务。

李文钢表示,促进就业是保障和改善民生的重大政治任务,内蒙古人社厅将千方百计稳定和扩大就业,不断提高就业质量,努力让每个劳动者都有岗可上、有业可就,提高人民群众的生活品质,增进人民福祉。