



攻坚克难 砥砺前行

——从《政府工作报告》看 2022 年中国发展新走向

2022 年，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，是党的二十大召开之年。中国的“两会时间”将向世界铺展怎样的发展新图景？

3 月 5 日提请十三届全国人大五次会议审议的《政府工作报告》，提出一系列新目标新部署，传递出中国经济社会发展新信号。

稳——应对下行压力 稳增长摆到更加突出位置

国内生产总值增长 5.5% 左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内；居民消费价格指数涨幅 3% 左右……《政府工作报告》提出的主要预期目标，引发海内外广泛关注。

“这些目标是稳妥的，符合各方面预期，也体现了稳字当头、稳中求进的基调，更加注重质的稳步提升和量的合理增长。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说。

《政府工作报告》指出，经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。

这是高基数上的中高速增长，是我国坚定迈向高质量发展的主动作为。

国务院研究室副主任向东分析，2021 年我国 GDP 总量超过 114 万亿元，在这个基础上今年如实现 5.5% 的增长目标，相当于 5 年前增长 7% 左右，10 年前增长 10.5%，对应的一年经济增量，按经济体量可以排到世界前 20 位。

这是一个仍需要付出艰苦努力才能实现的目标——

今年经济社会发展任务重、挑战多。复杂多变的国内外形势下，我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。

“面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。”——《政府工作报告》强调。

继续做好“六稳”“六保”工作，千方百计稳定和扩大就业，促进工业经济平稳运行，加强粮食等重要农产品稳产保供，推动外贸外资平稳发展，稳地价、稳房价、稳预期……

“稳”字成为今年报告的高频词，去年中央经济工作会议部署的七大政策贯穿其中，形成一揽子稳定经济的政策举措。

全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸥认为，今年经济增速预期目标设定更加接近潜在经济增长水平，实现这一目标要加强政策统筹协调，把握好时度效，形成确保经济运行在合理区间的强大合力。

活——减税降费加力 助企业“焕发生机”

“实施新的组合式税费支持政策”“为企业雪中送炭，助企业焕发生机”“引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担”……

《政府工作报告》里这些“含金量”很高的表述，传递出对亿万市场主体的呵护。

减负力度更大——《政府工作报告》提出，预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1.5 万亿元，退税资金全部直达企业。

全国人大代表、山东省科技厅厅长刘兴云说，减税降费是应对经济下行压力的有力举措。今年《政府工作



风力发电机叶片在江苏连云港港口等待装船外运

报告》释放多重减负红利，有助于激发经济发展内生动力，实现从“放水养鱼”到“水多鱼多”“水大鱼大”的良性循环。

靶向性更强——

《政府工作报告》提出，增值税留抵退税力度显著加大；对小微企业年应纳税所得额 100 万元至 300 万元部分，再减半征收企业所得税；将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从 75% 提高到 100%。

全国人大代表、万丰奥特控股集团董事局主席陈爱莲说，去年集团仅研发费用加计扣除一项就享受逾 5000 万元税收优惠。今年加大增值税留抵退税，企业提前拿到退税，再叠加提高加计扣除比例，意味着“双重利好”。“这给制造业企业增加研发投入，提升智造能力增添了信心和底气。”

协同更高效——“今年减税降费突出特点是组合拳。既有减税、降费，又有缓税、退税，

整体作用更为明显。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员给出了这样的评价。

《政府工作报告》还部署具体举措加强金融对实体经济的有效支持。“宏观政策一定要协同，才能产生‘1+1>2’的效果。”刘尚希说。

进——加速动能切换 筑牢高质量发展根基

稳中求进，稳是主基调，进是稳的保障，没有持续的发展进取，就不会有稳的大局。

《政府工作报告》围绕深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基亮出实招：

强源头创新，提出实施基础研究十年规划，强化国家战略科技力量、支持各地加大科技投入；惠创新主体，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业

所得税优惠等政策。

抓制造业攻坚，实施龙头企业保链稳链工程，启动一批产业基础再造工程项目，着力培育“专精特新”企业；促数字经济发展，推进 5G 规模化应用，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，释放数据要素潜力。

“百年变局下，科技创新是‘关键变量’，也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、埃夫特智能装备股份有限公司董事长许进说，必须加强科技创新、模式创新和制度创新，不断增强我国产业链、供应链自主可控水平。

高质量发展要有科技含量，还要有绿色含量。

明确“新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”，提出“推动能耗‘双控’向碳排放总量和强度‘双控’转变”……《政府工作报告》围绕绿色低碳发展的新部署，受到代表委员点赞。

“绿色是高质量发展的底色，作为资源型城市，我们将加快城市绿色转型升级步伐，推动经济高质量发展。”全国人大代表、安徽省铜陵市委书记丁纯说。

实现高质量发展，离不开体制机制保障。

抓好要素市场化配置综合改革试点；全面实行股票发行注册制；落实好外资企业国民待遇……《政府工作报告》系统谋划了一系列深化改革开放、优化营商环境的举措，精准施策，为推动构建新发展格局注入强动力。

暖——守牢民生底线 汇聚攻坚克难奋进力量

“盼望生育、养老、医疗等方面继续深化改革”“希望能够拓宽收入渠

道”……几天来，一份份网民给两会的留言，传递民生热点，反映百姓心声。

民之所望，政之所向。“切实保障和改善民生”“着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题”……《政府工作报告》部署一系列社会政策，兜牢民生底线。

持续改善民生，回应百姓新期待——

中央预算内投资安排 6400 亿元；政府投资更多向民生项目倾斜；多渠道增加普惠性学前教育资源；居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元；完善跨省异地就医直接结算办法；适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准；鼓励发展农村互助式养老服务……

提升公共服务，拓宽发展新空间——

明确“加大社区养老、托幼等配套设施建设力度”“发展农村电商和快递物流配送”等；提出“适度超前开展基础设施投资”“加快城市燃气管道等管网更新改造”等；“提升新型城镇化质量”“有序推进城市更新”……

全国人大代表、西南大学教授谢德体说，一系列新举措着力解决百姓“身边事”“心头事”，凸显牢牢守住民生底线的施政要义，彰显温暖人心的民生关怀。

发展为了人民，发展依靠人民。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。

人勤春来早，万事日相催。

新的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下毕力同心、苦干实干，以更高质量的发展答卷，迎接党的二十大胜利召开。

据新华社

总书记的深情牵挂就是我们的奋进动力

春风温暖，全国两会启幕。

3 月 5 日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到他所在的十三届全国人大五次会议内蒙古代表团，与代表们共商国是。亲切的话语中充满深情的牵挂，让代表们心潮澎湃、倍感振奋。

王晓红代表以一名教师的亲身经历，向总书记汇报了内蒙古从青少年教育抓起，将学校打造成为铸牢中华民族共同体意识的主阵地，把“民族团结一家亲”的种子种进了每名师生的心里。交流中，总书记对学生的学习生活情况十分关心，不时发问，这让王晓红特别感动。“总书记的关怀就是我们前进的动力，回去后我一定在铸牢中华民族共同体意识教育方面加强研究，教育引导广大青少年

牢固树立中华民族共同体意识。”

内蒙古坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，把走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子作为谋发展的“指挥棒”和“红绿灯”，在发展理念、路径、方式、目标上有了全方位变化。张磊代表在发言中提出“围绕国家在内蒙古西部建设跨省输送大型风光基地，设立绿电输送生态补偿基金”的建议，得到了总书记的肯定。“让我感受最深的是，总书记对我们提出的建议非常重视，这对我们能源调出地区是非常大的支持，增强了我们发展的信心。”

“总书记特别重视内蒙古的畜牧业发展，当我提到要加强贮草基础设施和牧草种子繁育基地建设

时，他关心地问我们基层还有什么困难需要帮助解决。”郭艳玲代表说，“这让我深深感受到了总书记对草原生态的关心，对农牧民群众的牵挂。

作为基层科技工作者，我们一定要走进田间地头，把论文写在大地上，把牧草种业做大做强，让每一粒种子都能落地生根、开花结果，为群众带来更大的实惠。”

贾润安代表围绕自己所在的国能包头煤化工有限责任公司发展实际，向总书记汇报了内蒙古着力转变“挖煤卖煤”的传统能源经济发展模式所作的努力。总书记在与他的互动中讲到了我国“富煤、贫油、少气”的国情，还讲到了“双碳”目标，这让贾润安十分激动。“总书记对碳达峰碳中和的重视，就是我们发展的动力。

我回去一定认真研究，在推进煤炭清洁使用、助力实现‘双碳’目标上继续发挥企业的更大作用。”

冯艳丽代表是一名从事新材料技术研究的科研工作者，她向总书记汇报了自己所在的航天集团第六研究院助力自治区高质量发展的工作情况。令她感慨的是，总书记在听完她的汇报后，询问了她所在单位的职工待遇怎么样。“总书记不仅关心内蒙古的发展，还关心着普通百姓的生活，点点滴滴他都牵挂着。”这令冯艳丽十分激动，表示回去后要把总书记的关心关爱第一时间传达给同事们，把总书记的牵挂转化为前进的动力，在本职岗位上做好科研工作。

“我记得你，我去过你那儿，你那儿发展得不错。”习近平总书记主动

对赵会杰代表说。赵会杰激动地站了起来，眼含泪花地把自己所在的小庙子村发生的新变化向总书记作了汇报。“总书记那么忙，有那么多的事需要去做，却还能记得和我曾经的见面过程，还能记得我们村，肯定了我们做法，并且让我们坚持下去，现在想想真是特别幸福。”赵会杰激动的心情难以平复，“乡亲们知道我要来北京开会，千叮万嘱咐让我有机会一定要把大家的心声带给总书记，请他保重身体。领袖爱人民，人民爱领袖，总书记和我们每个人心连着心呢。”

总书记对内蒙古发展千亿级奶产业的殷切嘱托，是全区奶业工作者奋进的不竭动力。史玉东代表向总书记汇报了内蒙古推进奶业振兴的情

况，总书记听了很感兴趣，指出内蒙古在奶业发展方面做得很好，要再接再厉。“我一定要把这个好消息带回行业内，鼓励大家更加努力奋斗，绝不辜负总书记的嘱托。”史玉东激动地说。

习近平总书记连续五年参加内蒙古代表团的审议，这将是每位代表永生难忘的经历。代表们回味着与总书记的历历见闻，感叹幸福时光的短暂，也更加坚定了奋进新征程的信心和决心。大家表示，将牢记总书记的殷殷嘱托，认真贯彻落实总书记重要讲话精神，踔厉奋发、笃行不怠，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

据《内蒙古日报》

中华民族共同体意识是民族团结之本

——习近平总书记重要讲话在内蒙古干部群众中引发热烈反响

3 月 5 日，习近平总书记参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，让内蒙古广大干部群众备受鼓舞。

推进中华民族共有精神家园建设

“总书记强调，民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。通辽市始终牢记总书记嘱托，以铸牢中华民族共同体意识为主线加强和改进民族工作，持续抓好推广普及国家通用语言文字和推行使用国家统编教材工作，积极创造更加完善的各民族交往交流交融的社会条件，推进中华民族共有精神家园建设，全力守好民族团结生命线。”内蒙古自治区党委常委、通辽市委书记孟宪东代表说。

“总书记说，各民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福。这让我们心坎里。维护好民族团结，铸牢中华民族共同体意识是我们每个人共同的责任。”锡林郭勒盟锡林浩特市宝力根苏木希日塔拉嘎查牧民巴雅斯古楞说。

“总书记说，铸牢中华民族共同体意识，既要做得看得见、摸得着的工作，也要做大量‘润物细无声’的事情。这为我们的工作指明了方向。”内蒙古自治区教育厅厅长黄雅丽表示，内蒙古

自治区教育系统全面推行使用国家统编教材，全面推广普及国家通用语言文字，不断深化民族团结进步教育，教育引导广大师生牢固树立、不断增强“五个认同”，巩固中华民族共同体思想基础。

“我们将铸牢中华民族共同体意识贯穿办学治校全过程各方面，培养堪当民族复兴大任的时代新人。”内蒙古大学党委书记刘志成说。

“作为一名老师，我将自觉把铸牢中华民族共同体意识贯穿到教育教学之中，以鲜活生动的例子，在孩子们心里从小种下民族团结的种子。”巴彦淖尔市乌拉特前旗蒙古族小学教师娜仁图雅代表说。

努力把疫情耽误的时间追回来

2 月中旬至今，疫情对呼和浩特市经济社会发展造成较大影响。“总书记强调，要统筹抓好疫情防控和经

济社会发展，落实好常态化疫情防控各项举措。”呼和浩特市发展和改革委员会主任李晓燕说，“我们一定要抓好工业企业生产要素保供，延缓中小微企业缴纳部分税费、住房公积金和水费燃气费，减免一些行业的城镇土地使用税和房屋租金，努力把疫情耽误的时间追回来，把造成的损失抢回来。”

“在做好疫情防控的同时我们将做好金融支持，降低企业融资成本。”中国工商银行内蒙古分行行长李峰说。

呼和浩特海关关长李建伟表示：“总书记特别强调，突出口岸地区疫情防控这个重点。这是重要的政治任务，也是海关的重要职责。我们将坚决克服侥幸心理和松劲心态，毫不放松做好口岸地区疫情防控。”

“总书记的重要讲话为我们今后的工作指明了方向，满洲里市将突出口岸地区疫情防控这个重点，始终保

持攻堅状态，全面筑牢防输入、防扩散、防外溢‘三道防线’，在守好疫情防控防线的同时加快推动口岸经济转型升级。”呼伦贝尔市委常委、满洲里市委书记于伟东说。

加快形成绿色生产方式生活方式

“总书记的重要讲话高屋建瓴，为内蒙古发展指明了方向，我们将牢记嘱托，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，切实履行维护国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任。”内蒙古自治区发展和改革委员会主任龚明珠代表说，“‘十四五’期间，内蒙古将加快调整产业结构，实施质量提升行动，形成多元发展、多极支撑的现代产业新体系。”

“总书记强调，要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作。对于包头这样的工业城市来说，既是重大政治任务，更是

重大历史机遇。”内蒙古自治区党委副书记、包头市委书记孟凡利代表表示，“下一步，我们将不断完善政策体系和工作体系，全力做深做细做实新能源生产及消费、发展清洁能源装备制造、加快形成绿色生产方式生活方式等重点工作，努力把包头建设成为碳达峰碳中和的先锋城市、模范城市。”

“总书记强调，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全。作为国家重要能源和战略资源基地的组成部分，我们围绕促进碳达峰碳中和，加快绿色低碳转型，优化煤炭和新能源组合，提升煤炭清洁低碳高效开采水平，保障能源稳定可靠供应。”鄂尔多斯市委常委、伊金霍洛旗委书记华瑞锋说。

“我们将按照国家‘双碳’工作规划部署，依托大兴安岭森林资源禀赋，持续完善以‘碳汇数据库’为基础的碳

汇资源管理体系，加大林业碳汇项目储备工作。”内蒙古森工集团碳中和办主任、汇碳公司总经理包国庆说。

巩固拓展党史学习教育成果

“总书记指出，要巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课。”内蒙古自治区党委宣传部副部长张兆刚表示，内蒙古坚持抓在经常、融入日常，推动学党史、悟思想、办实事、开新局，不断取得新的更大成效。通过党史学习教育，全区广大党员不断坚定历史自信、增强政治自觉，弘扬伟大建党精神，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

“我们将持续巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，教育引导全旗广大党员干部把学党史、用党史作为终身必修课，同时用好红色资源，创新各类农村牧区特色宣讲品牌。”鄂尔多斯市鄂托克旗委宣传部副部长崔亮说。

“我聆听了总书记的重要讲话，倍感振奋。我们讲师团将牢记嘱托，用接地气、有温度的语言，持续推动党的创新理论飞入寻常百姓家。”呼伦贝尔市鄂伦春自治旗委讲师团团长巴特尔说。

据《人民日报》