

# 确保同向发力、形成合力

## ——从中央经济工作会议看2024年中国经济高质量发展

(上接1版)

### 深化新时代 做好经济工作的规律性认识

今年是全面贯彻党的二十大精神之年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

会议指出,近年来,在党中央坚强领导下,我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全,深化了新时代做好经济工作的规律性认识:

- “必须坚持高质量发展作为新时代的硬道理”;
- “必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”;
- “必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”;
- “必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”;
- “必须把推进中国式现代化作为最大的政治”。

对做好经济工作重要经验及时进行总结,不断深化对经济工作的规律性认识,是新时代以来中央经济工作会议

的一项重要内容。会议提出的这“五个必须”,总结规律,启迪未来。

今年以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难。我国经济回升向好,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。成绩来之不易,启示弥足珍贵,值得倍加珍惜。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董敏认为,当前经济运行中既有短期问题,也有长期问题。深化新时代做好经济工作的规律性认识,有助于我们采取更加积极主动的支持政策,用发展的办法解决问题,进一步提振信心,不断增强经济结构持续向好、增长动能持续增强、发展态势持续向好。

### 增强宏观政策取向一致性

做好明年经济工作,政策取向备受关切。会议指出,明年要坚持稳中求进、

以进促稳、先立后破,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,在转方式、调结构、提质量、增效上积极进取,不断巩固稳中向好的基础。

中国社会科学院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示,会议明确了做好明年经济工作的总体指导原则。要在“稳”的基础上推动“进”,也要通过“进”来实现“稳”。“先立后破”的先后顺序尤为重要,适用于新旧动能转换,也适用于防范化解重大风险。要通过把握好这些辩证关系,着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

今年以来,我国继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,精准有力实施宏观调控,加强各类政策协调配合,扎实推进经济高质量发展。

“要强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”……围绕明年的财政货币政策,会议作出部署。

冯煦明认为,积极财政政策适度加大支出规模、集中财力办大事的同时,将更加注重提质增效,提高资金使用效益。上海金融与发展实验室主任曾刚说,货币政策将加大逆周期和跨周期调节,统筹运用总量与结构、数量与价格工具,精准有效支持实体经济,推动社会综合融资成本稳中有降。

会议提出,要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力。

“增强宏观政策取向一致性、加强政策协调配合,有助于避免不同政策相互冲突或导致‘合成谬误’,也更有助于充分调动经营主体积极性,形成共促高质量发展的合力。”冯煦明说。

### 以科技创新 引领现代化产业体系建设

围绕明年推动高质量发展,会议提出9项重点任务。其中,“以科技创新引领现代化产业体系建设”放在首位。

专家指出,会议紧扣高水平科技自立自强和加快建设现代化产业体系的核心问题,释放了以科技创新引领产业升级、以产业升级构筑竞争优势的鲜明信号。

中国宏观经济研究院战略政策部主任盛朝晖说,创新引领是现代化产业体系的重要特征。发展核心技术,进行价值链升级是构建现代化产业体系的关键。会议提出“以科技创新引领现代化产业体系建设”,就是要突出创新是引领发展的第一动力,同时着力促进创新和产业链深度融合。

会议鲜明提出“发展新质生产力”,明确了以战略性新兴产业和未来产业为抓手,推动产业优化升级、引领产业发展的方向。盛朝晖说,加快培育新质生产力,将有利于抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,形成新产业新动能。

稳住重点产业,支撑经济发展大盘。会议明确“实施制造业重点产业链高质量发展行动”“提升产业链供应链



在深圳市龙华区元芬村拍摄的改造后的青年公寓外立面。毛思慎摄

韧性和安全水平”等一系列举措。中国电子信息产业发展研究院院长张立说,一方面,要保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势,提升产业完整性;另一方面,要着力提升自主可控、安全可靠、竞争力强,夯实现代化产业体系的基石。

统筹谋划传统产业改造升级,新兴产业培育和壮大和未来产业前瞻布局。会议强调,要大力推进新型工业化,发展数字经济,加快推动人工智能发展。在提升打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业,开辟量子、生命科学等未来产业新赛道的同时,明确加快传统产业转型升级。

### 着力扩大国内需求

会议在部署明年经济工作重点时指出,要“着力扩大国内需求”。

“当前,国内总需求不足的矛盾仍然突出,资源环境约束趋紧,全要素生产率提高受到制约,需要从供需两端协同发力,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,促进国民经济良性循环。”国务院发展研究中心宏观经济研究部二二研究室主任李成说。

内需是中国经济发展的基本动力,也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。

“推动消费从疫后恢复转向持续扩大,培育壮大新型消费”“稳定和扩大传统消费,提振新能源汽车、电子产品等大宗消费”“增加城乡居民收入,扩大中等收入群体规模,优化消费环境”“发挥好政府投资的带动放大效应”……会议就着力扩大国内需求作出系列部署。

专家表示,坚持扩大内需这个战略基点,有利于加快释放消费潜力,扩大有效需求,拓展有效投资空间,充分发挥超大规模市场和强大生产能力的优势,推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

### 依靠改革开放 增强发展内生动力

越是面临困难挑战,越是要向改革要动力,向开放要活力。

会议指出,要谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动

力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分激发各类经营主体的生动性和创新活力。

“促进中小企业专精特新发展”“加快全国统一大市场建设”“谋划新一轮财税体制改革”……此次会议作出的一系列部署,释放出通过改革为高质量发展注入强大动力的重要信号。

国家发展改革委民营经济发展局负责人说,前三季度,新设民营企业同比增长15.3%。调查显示,民营企业市场预期与发展信心进一步提升。按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门和地方,抓紧推动相关政策落地落实,政策合力正在加快发挥作用。

“拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”“放宽电信、医疗等服务业市场准入”……在扩大高水平对外开放方面,会议作出系列部署。

对外经济贸易大学国际经济研究院执行院长庄芮说,要不断推进外贸和产业链领域的制度创新,科技创新、模式和业态创新,深耕国内市场,开拓国际市场,推动外贸提质增效,从而加快培育外贸新动能,更好地发挥外贸在构建新发展格局中的积极作用。

### 持续有效防范 化解重点领域风险

会议强调,“统筹高质量发展和高水平安全”“持续有效防范化解重点领域风险”。

“推动高质量发展,离不开持续稳定的安全环境。”“中国民生银行首席经济学家温彬表示,安全是发展的前提,发展是安全的保障。以高质量发展来吸收和化解重点领域风险,以高水平安全保障高质量发展,才能增强经济活力,改善社会预期。”

“坚决守住不发生系统性风险的底线”“毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给”“提高能源资源安全保障能力”……会议从多个方面对统筹发展和安全提出要求。

会议着重提出,“要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,严厉打击非法金融活动”。

防控风险是金融工作的永恒主题。国家金融监督管理总局局长李云泽日前表示,既要管“有照违章”,更要管“无照驾驶”。金融监管总局将牵头建立监

管责任归属认领机制和兜底监管机制,确保一切金融活动特别是非法金融活动有人看、有人管、有人担责。

发展是解决问题的关键。会议提出积极稳妥化解房地产风险的同时,也强调“一视同仁满足不同类型房地产企业的合理融资需求”,“加快保障性住房建设”“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”,完善相关基础性制度,加快构建房地产发展新模式。

在统筹好地方债务风险化解和稳定发展方面,会议提出,经济大省要真正挑起大梁,为稳定全国经济作出更大贡献。

### 切实保障和改善民生

“有力有效推进乡村全面振兴”“推动城乡融合、区域协调发展”“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”“切实保障和改善民生”……会议多项部署事关民生和大计。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示,会议对明年工作的部署,保障和改善民生是重要方面。促进农民增收、打造宜居城市、改善生态环境等,都代表着人民对美好生活的向往。

“有力有效推进乡村全面振兴,建设宜居宜业和美乡村,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,形成城乡融合发展新格局,实施城市更新行动”“统筹新型城镇化和乡村全面振兴,是做好明年经济工作的重点要求。”

冯文猛认为,“中国民生工作会议作出的部署表明,必须在更广阔的区域范围内,有力有效推进乡村全面振兴,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。”

在切实保障和改善民生方面,会议提出,要坚持尽力而为、量力而行,先住、兜底、兜牢民生底线。

“当前我国正处在恢复经济的关键阶段,切实保障和改善民生是总方向,坚持尽力而为、量力而行是总原则。”冯文猛说。

会议强调,“加快完善生育支持政策体系,发展银发经济,推动人口高质量发展”。专家表示,党中央对人口发展形势高度重视。进一步推出相关政策,既满足社会发展的需要,也为经济增长提供了新的动力支持。(据新华社)



在山东省日照高新技术产业开发区智慧微产业园,工作人员在生产滤波器。郭绪雷摄



观众步入第十九届中国(深圳)国际文化产业博览交易会数字中国主题展区。梁旭摄

## 推动铸牢中华民族共同体意识走深走实

## 共同推进经济发展 共同保护生态环境 “两地三方”70多年谱写民族团结华章

走进白云矿区矿山公园,白云鄂博铁矿捐赠的老物件静静地诉说着“两地三方”70多年来谱写的民族团结华章。

滇南草原,人杰地灵。几十年来,白云矿区与达茂旗、包钢(集团)公司“两地三方”在同一片草原上,唇齿相依、命运与共,牢牢把握发展这个永恒的主题,精诚团结、紧密合作,共同推进经济发展,共同保护生态环境,共同维护民族团结,结下了深厚的友谊,创造了和谐融洽的大好发展局面。

2022年4月28日17时51分,随着一声汽笛长鸣,满载着蒙古国进口煤炭的46组集装箱列车,缓缓驶出包苏花火车站,前往萨拉齐站。这是包

满铁路全线贯通后,从达茂旗发出的首趟列车。

包满铁路既是国家规划的“五纵五横”铁路网的重要组成部分,是响应国家“一带一路”倡议,充分发挥满都拉口岸优势,实现中蒙互联互通的一条跨境铁路运输通道,更是“两地三方”民族团结结出的丰硕成果。包满铁路全线贯通,使满都拉口岸外运方式由过去单一的公路运输,正式升级为公铁联运,口岸运输正式迈入“铁路时代”,一条向北开放的大通道正在逐渐形成。

2021年11月30日,总装机容量为10MW/30MWh的内蒙古梯次利用动力电池规模化工程应用关键技术

科技示范工程项目首台储能能在达茂旗巴音风电站成功并网。项目建成后,可进一步提升电网接纳可再生能源的能力,整体运行质量和可靠性。为筑牢祖国北方生态安全屏障,助力实现国家“双碳”目标,走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新质生产力之路。

今年7月,内蒙古金鄂博氟化工有限责任公司“一体化”项目氟化工一期投料试车投产,填补了包头氟化工产业的空白,标志着包鄂满白云鄂博萤石资源综合利用取得重要进展,同时也标志着全球产能规模最大的生产工艺最新颖、生产装备最先进、安全环保设施国内领先的大型无机氟化工

企业在白云矿区建成。该项目将使内蒙古白云鄂博萤石资源1.3亿吨萤石资源在沉睡了60多年后,进入大规模产业化利用阶段,使举世闻名的白云鄂博萤石矿、稀土产业化利用后又一次绽放新的光彩。项目全部建成后,将形成世界最大80万吨,居世界第一,将形成世界最大的萤石生产产业基地。

从1950年第一届蒙汉人民联欢大会算起,目前已召开第74年。从2005年“三方”轮流组织召开一年一度的民族团结座谈会,也走过了19个年头。几十年来,“两地三方”始终用实际行动唱着一家人、一家亲“良好传统”。

回首过去,“两地三方”共同促进

民族团结。上世纪50年代,达茂人民献出世代祭奠的圣山——巴音宝格达,以无私的胸怀支援包钢建设,包钢集团大力回馈,建成达茂稀土公司、巴盟工业园区,妥善安置周边牧民。上世纪60年代,草原英雄小姐妹龙梅玉荣舍身保护集体财产,白云矿区、白云鄂博铁矿主动联手援救小英雄。

回首过去,“两地三方”共同推动经济发展。包钢集团一批重点项目落户达茂草原,极大地助推了草原经济社会快速发展。白云矿区、达茂旗资源丰富,物产丰富,源源不断输送钢铁稀土原材料,有力支撑包钢集团稳步前行。这片有草原的滋养,包钢集团发展有了坚实的后盾;有包钢集团的鼎力

相助,白云矿区、达茂旗的发展有了不竭动力。回首过去,“两地三方”共同改善民生事业。白云矿区建设的牧民新村,妥善解决了周边3000多户牧民转移安置问题,达茂旗大力创建和谐矿山,打造零碳园区、化工园区,为包钢集团和白云矿区许多项目落地创造良好的环境,也让各族群众在经济高质量发展进程中最大程度受益。

面向未来,“两地三方”守望相助、团结奋斗,扎实推进民族团结和边疆稳固,不断推动经济社会高质量发展,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。(蔡冬梅 张建芳)