

# 锚定新质生产力 鄂尔多斯书写资源型城市转型答卷

昔日的鄂尔多斯因煤而兴，如今向新而行。作为我国典型的资源型城市，鄂尔多斯以新质生产力培育为抓手，实施转型发展战，通过“科技企业、人才引进、资金保障、营商环境、基础服务”五大支撑，全力打造资源型城市转型先行区，实现从“资源依赖”到“创新驱动”的跨越式发展，走出一条兼具地方特色与示范意义的转型之路，为全国同类城市发展提供鄂尔多斯范本。

科技企业是转型发展的“主力军”。鄂尔多斯锚定“本地+外地+初创”三级科技企业梯队，精准破解“创新主体数量少、产业带动能力弱、行业细分领域空白”的短板。

在本地培育方面，推动伊泰、蒙苏等传统能源企业研发机构市场化转型，突破千吨级烯烃、固废资源化等关键技术；激活鄂尔多斯实验室、北大鄂尔多斯能源研究院等平台转化效能，实现“研发+产业”无缝衔接，使全国首家地下氢气勘探企业落地生根。对外招商方面，聚焦“风光氢储车”，煤化工新材料等赛道，引入隆基、远景等骨干企业，带动12家本地配套企业，实现储能电池本地化供货。在初创孵化方面，依托“科技新政30条”2.0版新规，搭建“1+N”支持体系，大力开展“双倍增”“三清零”行动，并设置最高100万元领军企业奖补，扶持中小微科技企业成长。

人才是城市转型“主动能”。鄂尔多斯以“1+1+N”政策体系为统领，构建全周期人才生态。

在高端人才集聚方面，鄂尔多斯实施“领军人才领航计划”，引进200名以上战略科技人才和产业领军人才，采取“双聘制”“项目合作制”等柔性模式，为顶尖团队最高提供千万元资助。在人才队伍建设方面，推进“十万青年聚暖城”计划，“政策引才、产业聚才、服务留才”



内蒙古玉晶科技有限公司的高度自动化产线正在生产特种玻璃

三措并举，鄂尔多斯实验室等重点机构实施“双百人”人才计划，年均引进硕博科研人才1000—1500人，硕博占比超60%。在人才培育能力建设方面，坚持“本土培育+政策回流”双向发力，建成10个国家级、自治区级技能培训基地，筑牢人才“蓄水池”；实施“鄂籍人才返乡计划”，以购房补贴、子女学位保障等政策吸引人才回乡，形成“引得进、留得住、用得好”的全周期人才生态。

资金是产业转型的“血液”。鄂尔多斯锚定“政府引导、企业主导、资本助力”框架，构建多层次资金保障体系，为转型发展注入持续动力。

在研发投入方面，推动本土龙头企业提级攻坚，引导伊泰、汇能等能源企业提高研发投入；对开展煤制烯烃、二氧化碳封存等中试项目的企业，

按研发投入总量分档给予最高500万元奖补。在财政资金赋能方面，鄂尔多斯实施“规模扩容、投向聚焦、目标量化”行动，使年均财政科技投入增速不低于20%，累计投入超300亿元，同步撬动旗区配套资金最高800万元/年。在资本效能激活方面，鄂尔多斯以“机构引进+政策赋能+赛道聚集”为措施，放大“外源+跨境”乘数效应，深化QFLP（合格境外有限合伙人）政策落地实施，吸引境外投资超50亿元，已落地2家QFLP企业，投资规模达8亿元。

营商环境是转型发展的“土壤”。鄂尔多斯以“暖城·暖企”理念为引领，确保便捷高效、精准对接，全力打造国内一流营商环境。

鄂尔多斯深化“极简审批+极优服务”改革，推动企业便捷办事；推行“AI

预审+人工复核”模式，压缩政务服务全流程耗时，将原本30分钟的人工审核时间压缩至5分钟左右，已有超646个服务事项实现智能审查功能的应用。同时，以“分层分类+动态衔接”精准赋能政企对接，2024年累计开展包联服务1200余次，解决企业实际问题860余个，每月召开常规会议，每季度召开专题会议，推动执行落地率超98%。

基础服务是转型发展的“后勤保障”。鄂尔多斯坚持“绿色为基、宜居为要、文化为脉”，统筹推进生态保护、城市建设和发展，为转型提供坚实支撑。

在绿色生态建设方面，鄂尔多斯将生态环境保护与产业转型升级有机结合，持续推进“三北”工程六期第一批重点项目实施，争取“三北”工程六期第二批重点项目获批；推进“十大孔兑”综合治理，高质量完成黄河流域鄂尔多斯段历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。在宜居城市建设方面，优化城市空间布局，加快推进东康阿中心城区一体化建设，持续推进包茂高速改扩建、东康快速路升级等交通项目进程。在文化建设方面，加强文化遗产保护与利用，编制《乌兰木伦遗址保护总体规划》《乌兰木伦遗址考古公园规划》，结合第四次全国文物普查，全面摸清不可移动文物资源家底；推出《鄂尔多斯婚礼》《这片草原原》等一批优秀文艺作品，讲好暖城鄂尔多斯故事。

下一步，鄂尔多斯将持续把“守牢煤炭基本盘、激活服务新引擎、培育新兴增长极、布局未来试验田、共享转型红利”作为目标，构建“五维协同”转型路径，用更先进科技水平、更坚实产业基础、更宜商营商环境、更优质民生保障，书写好资源型城市转型答卷。

（秦岭）

## 从牧场到产业：小黑山一杯酸奶何以撬动2000万产值？

在内蒙古东部的草原腹地，风吹草低间不仅有牛羊成群，更飘着让无数人牵挂的醇厚乳香。

通辽市扎鲁特旗鲁北镇小黑山就坐落在科尔沁草原深处，该村正用一杯鲜奶、一块奶豆腐，书写着“小特产”到“大产业”的蝶变传奇。

谁能想到，如今火遍区内外的草原乳制品，二十年前还只是村民自食自用的“小玩意儿”。2003年成立的小

因：

“党支部+社员+贫困户”的联结机制，把78户脱贫群众稳稳嵌入产业链，实现家门口就业增收；

“四统一”管理标准让品质有保障，与通辽蒙牛乳业的长期合作，更让草原鲜奶直供大厂，既提升了附加值，又增强了抗风险能力。

合作社的成功还得益于其构建的“种养加一体化”闭环，这不仅是自身发展的基础，也产生了积极的社会效益。合作社采用全产业链运营模式，承包土地种植青贮玉米，保障奶牛“口粮”，降低饲养成本。养殖环节坚持科学管理，注重奶牛福利和健康。除此之外，合作社还坚持下游加工销售，自建乳品厂，将优质原奶加工成酸奶、奶豆腐、奶皮子等产品，并通过线上线下结合的方式销售，完成从生产到市场的最后一环。

从牧场到餐桌，不变的是匠心，升级的是产业。为留住最本真的草原风味，合作社建起现代化加工厂，标准化车间里仍坚守古法手工制作，零添加、纯天然的奶皮子、奶豆腐，刚上市就凭借醇厚口感圈粉无数。如今，这个加工

坊年营业额已突破300万元，净利润超60万元，让传统奶制品从“农家味道”变成了“畅销商品”。

合作社的发展为当地村民提供了在家门口就业的机会。鲁北镇通过“党组织+合作社+养殖户”模式，以小黑山合作社为引领，带动本村及周边大量农户发展奶牛养殖。

合作社的发展为当地村民提供了在家门口就业的机会。鲁北镇通过“党组织+合作社+养殖户”模式，以小黑山合作社为引领，带动本村及周边大量农户发展奶牛养殖。扎鲁特旗全力推进奶业振兴，对养殖场改造、设备引进等给予支持。当地也着力打造“小黑山奶制品”区域品牌，提升整体产业价值。

一杯鲜奶撬动致富链，一份匠心点亮振兴路。扎鲁特旗用二十多年时间，让草原馈赠的“小特产”长成了带动乡村发展的“大产业”。

下一步，这份带着游牧文化底蕴的纯净风味，还将飘向更远的地方，续写更多“生态美、产业兴、百姓富”的乡村故事。

（于丽美 白敖敏 青格乐）



奶牛养殖

## 科右前旗：大草原和小庭院的交响

庭院经济怎么发展？兴安盟科尔沁右翼前旗，一方面深挖“产能”，一方面又将其镶嵌在其他产业之中，让小小庭院通过多种形式连接大市场，让传统的菜篮子变成群众增收的钱袋子。

科右前旗巴日嘎斯台乡水库村脱贫户安德芳今年57岁，患有慢性病，不能干重体力活。就是在这种情况下，他和58岁的妻子王红仍然能在自家院子里养牛增收。今年，他们出售了8头牛，现仍存栏16头。除了养牛，他家的庭院里还建有一个120平方米的冷棚，冷棚周边空地每年种青菜、育秧等，也可以收入5000多元。王红说：“虽然辛苦点，但收入确实好。”

水库村党支部书记崔宝权介绍，水库村发展庭院经济，除了有较好的奖补政策外，主要是针对性比较强，根据村民人口结构情况，免费发放鸡雏、鹅雏，补贴鼓励养殖牛羊，补贴帮助建设冷棚等。其中，在各级农技人员的指导和村民的实践摸索下，冷棚的利用率达到“全年无休”：一般都是春天育秧，之后种青菜，青菜出售之后种玉米、玉米收割后冬天当作鸡舍，一个冬天过后，棚里的鸡粪直接可以肥地，然后进行新一轮的育秧。

为丰富庭院经济的品类，2023年起，水库村集体开始试养柳根鱼，2024年起，推广到部分村民。70岁的崔永清今年6月开始饲养柳根鱼，依靠庭院中冷棚里的四个鱼池，他今年预计能

收入3多万元。他说：“我免费参加了4天的培训，养起来也不是很难。”

在科右前旗，庭院经济不是简单的种菜，而是分为种植、养殖、特色服务、特色旅游、科学储粮五大类。以种植为例，就包括时令蔬菜、林果、花卉盆栽、中草药、食用菌等作物品种；特色旅游则包括院子餐厅、特色民宿、家庭旅馆、牧户游、农家乐等“到户游”。

巴日嘎斯台乡党委副书记、乡长梁立国表示，将庭院“小空间”转化为“增收大平台”，从单一种养延伸至中草药种植、院子餐厅等领域，形成多业态融合生态，可以更好地为乡村振兴注入动力。

我是2011年开始做农家乐的，当时主要是做农家饭。”科尔沁镇平安村村民关丽荣说，最近几年她除了做农家饭之外，还把空房子收拾出来4间做民宿，把院子里的菜地种好，既卖菜也供自己做农家饭。她家的民宿，每年有一半的客人，是村里“番茄公社”引流过来的；她家的菜地也参与了“番茄公社”的研学活动。“城里来的孩子们来我家菜地里采摘、劳动，我给他们做简单的饭菜，每接待一个孩子，‘番茄公社’给我10元费用。”关丽荣十分满意地说。

美丽的“番茄公社”，由当地的乡村振兴带头人齐晓景打造。齐晓景是农牧民口中“能让石头开花”的人。她的“番茄公社”，是从租种两栋温室大棚开始，不断扩大规模、灵活经营，集种植

采摘、参观旅游、亲子研学、自然文化科普等多种功能于一体，带动15个村近500户农牧民一起增收。绝大多数被带动的村民，都是以自家的庭院经济与之对接。

在“番茄公社”，村民通过庭院经济参与研学是普遍的途径。齐晓景介绍，这一形式的带动，要经过精心的设计，既保证形式的新颖、研学儿童的收获，还要确保村民可以完成相关的接待。比如，有的村民家养小动物，设计研学环节，就不能只是让儿童简单地喂草，而是用奶瓶喂幼崽，既能更好地保障安全，也能让研学儿童体会到更多的爱与被爱、关怀和被关怀。

2022年全盟实施“晓景计划”以来，科右前旗共培养乡村振兴产业带头人1122人次，经营收入累计达到6.93亿元，辐射带动了各族群众42113户，户均增收4780元。

科尔沁镇柳树川村史馆占地3400平方米，共有文物1万余件，从100余年前建村开始，主要展出新中国成立前和成立初期、上世纪八九十年代、本世纪初等时期的老物件。在展品前漫步，犹如穿梭在时空走廊。今年国庆、中秋假期，这个“村级”史馆，成为当地乡村旅游的“黑马”，累计接待游客2万余人次，带动综合收入40余万元，其中绝大部分是柳树川村及附近村民出售庭院经济产品的收入。

（李雷）

## 推动铸牢中华民族共同体意识走深走实

### 到生产一线去 到农村牧区去 这堂思政课“走遍”鄂尔多斯

以草原为砚，以产业为墨，一堂堂“行走的思政课”在鄂尔多斯的广袤大地上徐徐铺展。内蒙古民族幼儿师范高等专科学校打破校园“围墙”，将思政教育融入生产一线、农村牧区，让学生在实地探访中触摸时代脉搏，在亲身体悟中铸牢信念之基，为鄂尔多斯打造“四个世界级产业”“四个国家典范”“四个全国一流”的“三个四”战略目标注入了鲜活的育人力量。

在杭锦旗库布其沙漠的沙丘之上，程楠楠老师带着学生穿越“光伏长城”，考察光伏板下的节水农业系统。一代代治沙人用七十年光阴，书写了从“沙进人退”到“绿进沙退”的生态奇迹。耐旱植物的葱郁、光伏产业的蓬勃、老治沙人沙哑却坚定的讲述，让学生们真切体会到奋斗的力量，明白生态保护的不易与可持续发展的深刻内涵。

从草原牧区到产业园区，从沙漠绿洲到科研院所，“行走的思政课”以立体化、沉浸式的方式，全方位展现了鄂尔多斯绿色发展、开放包容、活力迸发的良好形象。“通过这些有形有感的课堂，我真切感受到家乡的发展成就，自豪感油然而生，也更加坚定了毕业后建设家乡的决心。”2024级学生刘玥琪的心声，道出了全体参与者的共同感悟。

“‘行走的思政课’既是深刻的市情教育，更是对鄂尔多斯‘三个四’发展战略的生动解读。它成功将思政小课堂与社会大课堂紧密结合，让学生在实践中感悟思想伟力，在体验中增强使命担当。这种创新的实践育人模式，不仅让思政教育入脑入心，更培养了学生服务地方、报效国家的责任感，为培养担当民族复兴大任的时代新人写下了生动注脚。”李春晖说。

（据《内蒙古日报》）

## 花卉绿植走俏冬日市场

近期，随着呼和浩特气温连续走低，室内干燥，不少市民选择在花卉市场选购绿植和鲜花，既能装饰家居环境，又能净化空气，让居家生活更舒适，色彩斑斓的“美丽经济”催生了冬日消费新热潮。

（王劭凯）



市民逛花卉市场

## 短评

### 城市化进程，要“面子”更要“里子”

评论员 王丰 潘拯翌 李姝廷

高楼勾勒出都市的现代轮廓，新区展现出城市的宏大气象。一个值得深思的问题浮现：这些光鲜的“面子”之下，“里子”是否同样坚实？城市化进程，正站在一个关键的历史节点——从追求规模扩张转向品质提升，从注重外在形象转向内涵发展。

城市“面子”固然重要。整洁的街道、现代化的建筑、完善的公共设施，是一座城市竞争力的直观体现，也是吸引人才和投资的第一印象。

然而，如果只有光鲜的外表而没有扎实的“里子”，城市发展就会像无根之木，难以持久。个别新区的夜晚灯火稀疏，全然没有新区应有的气息，这都是“重面子轻里子”留下的深刻教训。

痛定思痛，要提高城市生活宜居度，既重“面子”、更重“里子”，在守好城市天际线、优化市容市貌、建设绿化景观、提升公共空间“颜值”的同时，更要建好地下管廊等“良心工程”。

真正的城市“里子”，是那些看不见却至关重要的基础设施。今年夏季，内蒙古多地遭遇强降雨，一些城区排水系统不堪重负，暴露出地下管网建设的滞后。

这些埋藏在地下的“城市血管”，虽然不在游客的镜头里，却直接关系到每一位市民的生活质量。

更深刻的“里子”，体现在城市的包容性与民生的温度。当老旧小区居民因为没有电梯，导致居民上下楼不便，当外来务工人员子女入学面临门槛，当社区医疗服务难以满足基本需求，城市的光鲜外表就与普通人的日常生活产生了距离。

一座理想的城市，不应只是规划图

上的美丽线条，更应是每个居民都能感受到尊严与温暖的共同体。

内蒙古城市发展的独特挑战在于，它必须平衡现代化诉求与生态安全、文化传承的多重使命。生态脆弱、城市扩张必须严守生态红线；文化鲜明，城市风貌需要避免“千城一面”的复制粘贴。包头钢铁工业的转型经验表明，产业升级与生态修复可以并行不悖；呼伦贝尔在城市建设中融入民族元素的做法证明，现代功能与文化特色能够相得益彰。

城市“里子”的夯实，需要从三个方面着力：一是补短板，加大地下管网、老旧小区改造等“隐形”工程投入，即使这些投资不易看得见，但人们踏实感受到；二是优治理，推动城市管理从粗放式向精细化转变，用一针一线的“绣花功夫”解决民生痛点；三是促融合，在城市建设中充分尊重民俗文化和地域特色，让城市成为文化传承的创新空间。

当夜幕降临，城市真正的品格才开始显现。不是霓虹灯下的繁华表象，而是街巷深处的生活气息；不是地标建筑的高度，而是公共服务的温度；不是旅游宣传片的精美画面，而是市民发自内心的归属感。

内蒙古的城市，应当既是现代文明的展示窗，更是草原儿女的幸福家园。这或许就是“面子”与“里子”辩证统一的最好诠释。

城市发展如同草原上的勒勒车，既要有装饰华美的外观引人注目，更要有坚固的车轮承载前行。内蒙古在追求天际线的同时，要更加专注于夯实每一个社区、每一条街道、每一处细节的管理和经营，才能在未来的竞争中经得起时间考验。