

# 构筑我国向北开放的重要桥头堡

## ——写在(内蒙古)自由贸易试验区获批之际

新华社记者 刘伟 谢希瑶 赵泽辉  
《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》4月9日对外发布。

“构筑我国向北开放的重要桥头堡”——习近平总书记在内蒙古考察时提出殷切嘱托。内蒙古自贸试验区的获批,正是这一战略部署的重要落子。

凭借“内联八省近京畿、外接俄蒙通欧亚”的区位优势,内蒙古对外开放的步伐从未停歇:今年前两个月,内蒙古自治区外贸进出口增速位居全国第三,开放水平不断攀升;20个对外开放口岸犹如草原上的明珠熠熠生辉,陆路口岸年货运量多次领跑……

如今,内蒙古自贸试验区的建设,填补了我国北部沿边地区自贸试验区布局的关键一环,进一步完善了国家开放格局,筑牢向北开放战略支点。

### 释放制度红利,打破“只通不聚”发展瓶颈

“一眼望俄蒙,鸡鸣闻三国。”这句话是对地处中俄蒙三国交界的口岸小城——内蒙古自治区满洲里市的形象描述。

在满洲里铁路口岸,龙门吊起落间集装箱有序换装,中欧班列鸣笛启程,奔赴欧洲腹地;在满洲里公路口岸,满载进口煤炭等能源资源的货车川流不息,国产日用百货也由此加速走向欧洲市场……这座口岸小城的生动贸易场景,折射我国向北开放的深度与广度。

长期以来,内蒙古地处祖国北部边疆,拥有漫长的边境线和众多的口岸,地理位置独特,向北开放优势明显。但一定程度上也面临着通道优势突出、平台支撑不足的发展瓶颈。

“每天,海量的货物在这里过境,但留给当地的附加值却相对有限。”不少当地人这么说。

这种“只通不聚”的痛点,迫切需要通过体制机制的深刻变革来解决。商务部经贸政策咨询委员会委员、综合开发研究院(中国·深圳)副院长兼前海分院院长曲建表示,内蒙古自贸试验区的建立,意味着内蒙古将在制度型开放上获得更多“破冰”权限。

根据战略擘画,内蒙古自贸试验区涵盖呼和浩特、满洲里、二连浩特三个片区,形成优势互补、协同发展的制度创新网络——

呼和浩特片区作为核心枢纽,聚焦特色产业和创新集聚;满洲里片区依托中俄蒙合作,打造辐射东北亚和欧洲的重要窗口;二连浩特片区则深耕中蒙俄经济

走廊,树立与周边国家友好合作的示范样板。

内蒙古自治区商务厅厅长罗青介绍,总体方案围绕内蒙古自贸试验区战略定位和发展目标,提出了打造联通内外的重要贸易节点、提升双向投资合作质效、畅通向北开放国际大通道、构建具有特色优势的现代化产业体系、营造一流科技创新生态、深化对内对外全方位合作、打造要素融汇融通的具体举措。

通过这一系列制度的“软联通”,内蒙古正致力于打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心。

曲建表示,内蒙古自贸试验区获批的最大意义在于,纳入了全国自贸试验区的整体建设布局,获得了率先探索的主动权,内蒙古由此成为制度创新的前沿阵地,必将为进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放注入强劲动力。

### 发挥枢纽优势,中蒙俄“黄金通道”加速升级

巍巍国门下,汽笛声长鸣。今年一季度,中欧班列中通道关键节点——内蒙古二连浩特铁路口岸通行中欧班列1145列,同比增长22.3%,创历史新高。

在二连浩特从事货运代理15年的孟祥玉对自贸试验区建设充满期待。“口岸通关更快,物流更顺畅,从二连浩特向北连接蒙古国的通道也会更加火热。”他说。

总体方案明确,畅通向北开放国际大通道,深入推进满洲里、二连浩特智慧口岸建设,支持口岸基础设施和查验配套设施建设、运行维护、升级改造,推动陆路口岸与海关监管作业场所间实现智慧化监管。

孟祥玉见证了中欧班列这支“钢铁驼队”从蹒跚起步到繁忙穿梭的快速发展:“2013年起步之初,每月仅有一两列班列过境;鼎盛时期,仅我们一家代理公司,单日进出即可达七八列。”如今,二连浩特铁路口岸每天进出境中欧班列稳定在15列至16列,货物品类从早期单一的板材扩展至新能源汽车、家用电器、粮食、木浆等数十个品类,货值也大幅提升。

枢纽红利的显现,首先体现在通关效率的极致追求上。

二连浩特海关铁路监管一科科长王麦力更介绍,口岸实现24小时预约通关,在出口快通模式支持下,一列班列从运抵二连浩特到出境,最多只需



—列中欧班列通过二连浩特铁路口岸入境 马金瑞 摄

24小时。“以往受人审核模式限制,纸质单证相关手续大多在白天办理,如今即使深夜提交系统,也可实现自动审核、即时办理。”这种智慧化监管的创新,正是自贸试验区提升跨境流通效率的缩影。

建设内蒙古自贸试验区,将进一步激活内蒙古作为向北开放枢纽潜能,从过去的物理“通道”升级为高效运转的“经济”“枢纽”。

在二连浩特永盛投资有限公司经营的边民互市贸易区内,来自蒙古国的羊绒、马肉和国内各地的日用百货、服装、工艺品,在这里实现高效的交易流转。

“进口品类持续扩展,落地加工企业数量也在增加,贸易规模随之不断攀升。”公司总经理叶思扬表示,他们热切期待自贸试验区建设能让通关流程进一步压缩、更多商品品类获准进入,让互市贸易的“蛋糕”越做越大。

2023年边民互市贸易区贸易额为3.3亿元,到2025年已突破8亿元;备案参与的边民从最初的四千人扩展到1.5万余人;落地加工企业从八九家迅速增长至25家。

我国向北开放的另一大重镇——满洲里口岸正依托自贸试验区的政策红利,加速由“通道经济”向“落地经济”转型。数据显示,2025年满洲里海关监管经满洲里口岸进出境的中欧班列达4867列,同比增长11.2%;其中,回程班列开行2977列,同比增幅达21%,数量位居全国首位。未来,满洲里还将依托自贸试验区平台,在跨境旅游、跨境金融等特色产业上持续发力。

### 激活特色产业,新质生产力重塑发展引擎

在呼和浩特经济技术开发区,内蒙古新远景集团有限公司的风机装配线上,工人们正赶制一批发往法国的订单。

“自贸试验区建设让我们更有信心把国际项目打造成更为重要的盈利点。”该公司沙尔沁生产基地负责人梁明辉说,2025年,公司两家工厂总产值超过50亿元,出口版图延伸至法国、巴西、越南和中亚多国,自贸试验区建设将让企业进一步融入国外新能源市场。

产业链另一端,同在开发区的内蒙古双杰塞都电气有限公司正加快布局变压器赛道。这家2024年投产的企业,已将目光投向特高压领域,今年新建厂区,计划将全部变压器出口业务落地内蒙古。“全球新能源电网升级是大势,对变压器的需求将不断增强。”

公司企划经理包安迪说,自贸试验区制度创新将为企业拓展全球市场带来新优势。

内蒙古的五大战略定位和使命任务中,建设国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地是重中之重。改变过去出口依赖资源性初级产品的局面,全面重塑产业结构,是内蒙古自贸试验区带来的又一个利好。

“随着内蒙古自贸试验区的获批,我们将推动数据要素在国际间依法合规流通。”内蒙古数据交易中心副总经理樊宇雄表示,对接俄蒙两国商品溯源与物流数据共享,已成为近期的重点探索方向。

传统产业脱胎换骨,新兴产业在此破土拔节。在全球数字经济浪潮中,内蒙古正积极抢占算力赛道。内蒙古数据交易中心正致力于为算力“走出去”构建坚实的制度基础。这家机构已汇聚1050家企业,累计交易额达11.8亿元。

在生物医药这一前沿赛道,内蒙古万瑞生物技术有限公司依托本地丰富的马匹资源,将动物血清这一“细胞饲料”成功打造成畅销俄罗斯的出口产品。公司公共事务总监王震期待,自贸试验区能进一步探索行政审批事项下放,助力企业获取更多国际权威认证,在全球市场中抢占更大的话语权。

产业开放活力也在跨境电商领域奔涌。跨境电商企业内蒙古盈世商联国际贸易有限公司两年间在贸易额18万元成长至480万元,今年目标直指6000万元。“公司在俄罗斯本土电商平台运营40余家网店,每月均有稳定新增订单。”公司负责人穆建芳说,她期待通过内蒙古自贸试验区建设,进一步打通更多国际邮路,让货物少绕弯路、早出国门。

如今,中国(呼和浩特)跨境电商综合试验区已有235家企业入驻,累计出口逾32亿元,1800余个包裹发往俄罗斯、蒙古国、哈萨克斯坦等国。

呼和浩特海关关长张彦表示,内蒙古自贸试验区将以制度创新为核心,深入实施自贸试验区提升战略,海关将积极探索首创性、集成式监管制度创新,为新时代全面深化改革,特别是推动沿边内陆地区更高水平开放贡献力量。

内蒙古自贸试验区承载着国家使命和地区发展的希望。新起点上,这片北疆沃土,将更好服务和融入国家重大战略,在加速开放中释放全新活力,书写新时代改革开放与边疆发展的崭新篇章。



## 矿山变身农场 “鲜货”走上餐桌 东胜区矿山“生态包袱”变“绿色资产”

仲春时节,走进位于鄂尔多斯市东胜区铜川镇民达煤矿的生态产业园,一排排现代化种植大棚整齐排列,棚内果蔬长势喜人,一派生机盎然。远处的煤矿生产区有序运转,黑色能源与绿色田园在同一片土地上相得益彰。

在一座温室大棚内,记者见到了57岁的当地农民靳琴,她正蹲在垄间动作娴熟地栽种着西红柿苗。“我在矿上干了13年,现在每月能挣5200元,加上土地流转费,年收入比过去翻了近一番。”自从2018年民达煤矿迈出煤矿生态转型种养体系建设步伐以来,像靳琴一样的周边村民就加入到煤矿复垦区生态建设中来,有了长期就业的岗位和可流转的土地。昔日的矿山也变身丰饶的农场,矿山的“鲜货”源源不断走上百姓餐桌。

“一开始的想法是让人工吃上放心菜、放心肉,没想到竟做成了生态产业。”民达生态农业有限公司负责人张和平坦言。如今,园区内300栋种植大棚四季常青,果蔬轮番挂果,绿叶菜一茬接一茬采收。养殖区内,年出栏生猪6000头、牛2000头、羊4000只、鸡10000只。复垦地种植玉米、苜蓿作为饲草,用于养殖畜禽,畜禽粪便发酵成有机肥还田,一条完整的种养循环产业链高效运转起来。

民达煤矿是东胜区规模最大的露天煤矿,核定产能800万吨/年,煤矿“边开采、边治理”,在生态修复上下足“笨功夫”,经历过重重困难。

建设初期,第一道难题是如何把混有煤矸石和碎石的土养成“肥土壤”。

“复垦区所有剥离土必须过筛,大于8厘米的石块全部剔除,再回填60厘米厚的优质耕作土。”张和平介绍,精细化土选土后,将秸秆、畜禽粪便发酵制成生物肥就地还田,改良后的土壤既有利于植物生长又有利于大型农机顺畅作业。如今矿山1.4万亩复垦区土壤有机质含量从0.2%提高到1.5%,昔日贫瘠的矿山土,变成了真正的肥沃田。

第二道难题是如何把“天上水”用到“地里头”。鄂尔多斯高原年均降水不足400毫米,“十年九旱”是常态。面对缺水难题,民达煤矿投入1.5亿元建设调蓄工程,依山就势建起11座储水池,构建起全域雨水收集系统。坡面、路面、屋面的雨水汇入沉淀池,经层层过滤净

化后,流入3个总容量5000立方米的主蓄水池,打造出矿山上的“雨水银行”。

“收集的雨水实现100%有效利用,冬天用自产煤供暖,热水循环进棚;灌溉用水循环利用,绝不浪费。”张和平说,即便室外零下二十几摄氏度,大棚内依旧温暖如春。

复垦区生态建设的几道难题一一解决后,迎来农业园的蓬勃发展。绿色的生态环境产出绿色优质的农畜产品,成功打开城区市场的大门。东胜区头道巷的生态超市每日供应来自民达煤矿生态产业园的新鲜蔬菜和农畜产品,门店开业5个月,日均客流量约300人,日营业额超万元,热销菜品不到中午就售罄。第二家生态超市正在装修筹备中。

生态产业蓬勃发展的同时,民生福祉也在持续提升。2025年,民达煤矿农业园产值达1200万元,带动铜川镇150户农户参与种养产业,户均年增收3万元。过去煤矿收入90%依靠煤炭,如今生态农业占比达18%,形成稳定的第二增长曲线,预计2027年将提升至35%。未来这里还将规划建设屠宰场、食品加工厂、饲料厂、育种基地等,不断延伸产业链。

“煤炭总有挖完的一天,土地得留给后代,得让他们还能种、还能养。”民达煤矿负责人谈及这场深刻转变时说得很实在。

把“生态修复”升级为“生态产业”,让“地下资源”转化为“地上优势”,让工业反哺农业,民达煤矿的实践证明,煤矿的“生态修复+”模式可行、能盈利、能长期坚持,这是资源型地区绿色转型、煤矿可持续发展的典型案例,是鄂尔多斯资源型企业高质量发展最现实、最可借鉴的样本。

生态账亦是发展账、长远账、民生账。近年来,东胜区纵深推进绿色矿山集中连片治理,完成复垦绿化820公顷,三产融合链条从矿区延伸至超市货架、百姓餐桌。东胜区在“挖山”与“养山”的辩证统一中把生态优势转化为发展胜势,这正是资源型地区实现永续发展的核心密码。

(郝雪莲 孙云霞)

## 科右前旗:金“药”匙开启致富路

兴安盟科右前旗巴日嘎斯台乡欣龙村药材种植基地里,药农们正躬身采收,根条粗壮的苍术破土而出,空气中弥漫着清苦的药香。

“这味儿,就是幸福的味道!”欣龙村村民周长青捧起一把苍术,脸上笑纹深如垄沟。她身后,200多亩药材种植基地一望无际,采挖机轰鸣前行,100多名村民紧随其后分拣装袋,“咱们不仅种药材,还在基地里干点活,一年能多挣七八千元!”

“董鹏悦是我们村第一个种植中药材的,当时我也跟着他种了1亩多地中药材,第三年采收后挣了6万多块钱。”欣龙村村民刘运才说,刚开始听说种植中药材4年后才能收获,能不能种植成功他心里也没底,因为信任董鹏悦就跟着种了,没想到收益这么好,后来他又多种了1亩多地,收入也增加了11万多元。

欣龙村,地处科右前旗西北部,位于大兴安岭南麓,昼夜温差大、腐殖土深厚,是苍术、桔梗、防风等药材的天然适生区。“守着‘金土地’不能再过穷日子”,成为村两委委员及全体村民的共识。

2017年,欣龙村组织村民到河北省秦皇岛市学习中药材种植技术,“亩产过万,一茬百万”的收入让村两委委员及村民们暗下决心,一定要种植中药材增加收入。在当地政府的支持下,村民们“小试牛刀”,三年收获期后,一笔明白账让村民喜上眉梢:亩均收入达到7000多元,比种植大田玉米高出8倍;村民马翼开始种植中药材了,村民郝向臣加入了,村民刘运才也加入了……经过10年的发展,欣龙村170多户村民依靠种植苍术、白鲜皮、黄芩、赤芍等中药材,实现增收1000多万元。

如今,科右前旗出产的苍术、桔梗、防风等道地药材凭借优良品质深受市场青睐。

“科右前旗具有得天独厚的地域优势,‘道地’药材的种植规模不断扩大。只有村民‘腰包’鼓起来,才能真正实现乡村振兴。”科右前旗委书记刘海涛无比笃定,科右前旗的中药材产业一定会有广阔的发展前景。(白蕾蕾)



## 春耕有了“新把式”

4月8日,在巴彦淖尔国家农高区智慧农业示范园区,一台集旋耕、起垄、镇压、覆膜、滴灌、播种于一体的新式农机现场演示作业,展现了当地推动农机装备向高端智能升级的成果,为春耕生产提供了科技支撑。(薄金凤)



出境货车排队通过满洲里公路口岸 马金瑞 摄

## 内蒙古:绿色接力绘就绿色长城

春风又度黄河岸。在乌兰布和沙漠东缘的生态治理区,巴彦淖尔市磴口县近日开展全民义务植树活动,上千名党员干部、青年志愿者挥锹培土,种下5万多株梭梭、沙枣等优良沙生灌木。这场肩扛树苗、手握锄头的绿色接力,已在这片沙漠持续了七十余载。

磴口县紧邻黄河“几字弯”,曾是风沙入黄的重要沙源。新中国成立初期,这里林草覆盖率仅0.04%,每年有超过7000万吨泥沙从这里涌入黄河。20世纪50年代,首任县委书记杨力生带领全县人民打响“人进沙退”攻坚战,启动防沙林带和黄河护岸林带工程。自此,每逢春秋两季,全县动员,全民植树成为传统。70多年来,21任县委书记一任接着一任干,在黄河岸边筑起一道绵延百里的绿色长城。

“我们坚持规划引领、逐年推进,以久久为功的韧劲筑牢生态安全屏障。”磴口县防沙治沙局党组书记韩应联说,当地根据不同立地条件分类施策,乔灌草相结合,封造并举,持续为生态“做加法”。截至目前,累计治理沙漠约216万亩,林草覆盖率达到

41%以上,乌兰布和沙漠整体后退15公里,向黄河年输沙量降至约150万吨。

奋战“十五五”,内蒙古自治区党委提出“1571”工作部署,围绕筑牢我国北方重要生态安全屏障的战略定位和使命任务,全区各级党员干部带领广大群众,坚持生态优先、绿色发展,持续为祖国北疆增添绿色。

这样的坚守与接力,正在内蒙古大地结出累累硕果。在库布其沙漠,几代治沙人接力拼搏,使三分之一沙漠披上绿装,“库布其治沙模式”为全球荒漠化治理贡献中国智慧;在赤峰市敖汉旗,跨越半个多世纪的治沙持久战仍在推进,全旗森林面积达560万亩,其中,人工造林保存面积超过500万亩;在大兴安岭林区,越来越多的“砍树人”变成“看树人”,在护林、育林、造林中探索“绿富同兴”新路径……

“十四五”时期,内蒙古累计完成生态建设1.23亿亩、防沙治沙6688万亩,规模居全国首位。2026年是“十五五”开局之年,内蒙古提出完成生态建设任务4000万亩、完成水土流失综

合治理1128万亩、新建绿色矿山50座以上等生态建设目标,继续把生态环境保护挺在前头,坚决守护好这片碧蓝、这方蔚蓝、这份纯净。

从黄沙蔽日到绿意蔓延,从泥沙入黄到清水安澜,从烟尘笼罩到天空湛蓝,生态环境的深刻变迁,折射出内蒙古发展理念的深层转变——广大党员干部更加注重打基础、利长远的“潜绩”,牢固树立“功成不必在我,功成必定有我”的担当,踏实走好生态优先、绿色发展之路。

如何引导干部追求实实在在、惠及长远的“潜绩”?内蒙古从思想引领和制度建设双向发力,充分发挥考核“指挥棒”作用。

“我们县作为乡村振兴重点县,一度面临‘要温饱还是要生态’的选择。”呼和浩特市武川县委书记哈达坦言,随着考核导向向“生态优先、绿色发展”鲜明倾斜,干部干事的方向更加清晰,更愿意在保护生态的前提下推动高质量发展。近年来,呼和浩特市将生态环境保护在年度综合考核中的权重从2020年的7%阶梯式提高至2025

年的20%以上,并将空气质量改善、断面水质提升、林草碳汇能力等需要长期努力的指标纳入评价体系。

通过差异化、精准化的考核设计,内蒙古强化了对生态建设等长效工作的评价,以“奖优罚劣”引导领导干部牢固树立正确政绩观,坚决守住生态底线。

在正确政绩观引领下,内蒙古坚定走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。“十五五”时期,内蒙古提出要加快推进煤电、化工、钢铁、有色、建材等重点行业领域绿色低碳转型,有力有效管控高耗能高排放项目,使高质量发展与高水平保护协同并进。

“内蒙古已经形成生态建设‘一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干’的体制机制和政策体系。”自治区党委组织部相关负责人表示,当前,全区通过持续引导干部树立和践行正确政绩观,不断营造久久为功、接力奋斗的良好氛围,全力筑牢我国北方重要生态安全屏障,为建设美丽中国作出新的贡献。(刘伟 贺书琛 魏婧宇)