



中国(内蒙古)自由贸易试验区呼和浩特片区

# 从“通道”到“枢纽”

## ——自贸试验区落子内蒙古,沿边开放谱新篇

“心里特别振奋,充满了盼头。”4月11日,中国(内蒙古)自由贸易试验区揭牌仪式在呼和浩特举行。消息传来,在口岸摸爬滚打多年的满洲里生意人陈成帮既兴奋,又感慨。

一边是亿万级货值如潮水般“流”过国门,一边是当地人对“过路财神”身份的集体焦虑——这种强烈的反差,曾是内蒙古沿边地区最大的“心病”。如今,随着内蒙古自贸试验区的设立,历史有望被改写,一场重塑沿边经济地理格局的大幕渐渐开启。

### 破局“过路之困”: 制度创新打通“堵点”“难点”

内蒙古,祖国北疆的开放门户。4200多公里边境线蜿蜒起伏,20个对外开放口岸星罗棋布,中欧班列川流不息。每天海量货物从这里出入境,往返中俄蒙,辐射欧亚大陆,陆路口岸货运量常年领跑全国。

“长期以来,内蒙古面临对外开放‘大通道、小外贸’的困境。”内蒙古自治区商务厅副厅长郭周明向记者表示:内蒙古口岸货运量领跑全国,但落地加工率偏低;过境资源丰富,但本地产业带动有限;地缘优势突出,但制度创新相对滞后。

自贸试验区的落地,正是破解这一困境的“金钥匙”。

中国(内蒙古)自由贸易试验区

实施范围为119.74平方公里,涵盖呼和浩特、满洲里、二连浩特3个片区。当前,试验区围绕7大领域推进一系列改革试点任务,积极复制推广全国先进自贸试验区制度创新成果。

以制度创新为核心,内蒙古自贸试验区跳出“等优惠、要政策”的传统思维,正酝酿一系列首创性、集成式改革举措,力争精准打通制约转型的“堵点”“难点”。

通关要快,效率要高,才能配得上“枢纽”的定位。满洲里市市长岳国栋告诉记者,满洲里是“一带一路”和中蒙俄经济走廊的关键节点,下一步将以智慧赋能激活口岸潜能。“我们将融合‘5G+物联网’技术,构建覆盖货物监测、智能调度、风险预警的数字化通关体系,以‘技术赋能+制度创新’突破传统监管模式,实现跨境监管精准协同、通关效率大幅提升、贸易综合成本持续下降,全力打造全国边境口岸智慧化发展示范样板。”他说。

二连浩特市市长马海涛表示,将加大口岸基础设施建设力度,提升智慧口岸建设水平,畅通向北开放国际大通道,“加快推进公路口岸第二通道建设,推动客货分流、高效运转,使公路口岸年过货能力达到600万吨。”

贸易要活,渠道要通,是自贸试验区制度创新的核心指向。记者从内蒙古自治区商务厅了解到:内蒙古自贸试验区重点推进周边国家优质农产品准入,加快开展准入评估和注

册登记,提升进境监管场地水平和口岸检测能力;同时依托“奶罐”“肉库”优势,推动优质牛羊肉、乳制品通过自贸试验区平台源源不断走向俄罗斯市场,实现“双向奔赴”。

### 激活“枢纽动能”: 产业落地筑牢高质量发展根基

从“通道”到“枢纽”,关键在产业,核心在落地。没有产业支撑,枢纽只是“空架子”;没有项目落地,流量难以转化为增量。内蒙古自贸试验区立足战略定位,把产业集聚作为重中之重,推动进口资源落地加工、特色产业提质升级、新兴产业培育壮大,让枢纽不仅“通得了”,更能“留得住,长得好”。

据岳国栋介绍,满洲里将围绕能源、农产品、钾肥等进口资源,建设千万吨级境外资源进口通道和大型仓储转运基地,打造国家重要能源和战略资源基地的沿边枢纽节点。

马海涛说,二连浩特将以商贸物流为基础,围绕进口资源落地加工、出口产品生产组装等,构建通道带物流、物流带经贸、经贸带产业的发展格局。

不止于边贸加工,内蒙古的特色优势产业,也将在自贸试验区的赋能下焕发新活力。乳业作为内蒙古的“金字招牌”,依托全球最大、种类最全的原生性乳酸菌种质资源库,将通过完善种质资源收集、鉴定评价体系,为乳业发展提供核心支撑,进一步巩固“奶罐”优势;在绿色能源领域,内蒙古正借自贸试验区东风,实现从“能源输出”到“价值输出”的跨越;在数字经济领域,“东数西算”战略正在内蒙古落地见效。

内蒙古自治区党委常委、自治区常务副主席黄志强表示,内蒙古自贸试验区将全力推动特色优势产业创新发展。“依托自贸试验区建设,推动绿色农畜产品加工、乳业等特色优势产业,新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业,跨境旅游、跨境金融等现代服务业集聚发展,加快构建体现内蒙古特色和优势的现代化产业体系。”

系。”他说。

### 提升“枢纽格局”: 内外联动服务国家向北开放大局

从“通道”到“枢纽”,不仅是功能的升级,更是格局的跃升。内蒙古“内联八省近京畿,外接俄蒙通欧亚”的区位优势,决定了自贸试验区不仅要服务本地发展,更要扛起服务国家向北开放大局的重任。

以三大片区为支撑,强化内外联动、区域协同,打造联通内外、辐射周边的战略支点,成为内蒙古自贸试验区的重要使命。三大片区错位发展、协同发力,形成“1+1+1>3”的开放合力,共同撑起北疆开放新格局。

作为自治区首府,呼和浩特发挥辐射带动作用,聚焦战略性新兴产业和现代服务业,打造国家向北开放重要桥头堡核心枢纽及创新集聚区。

呼和浩特市市长贺海东说:“我们将持续优化国际航线网络,大力发展临空经济,打造国际航空快件中心、国际航空港物流园,建设区域性国际邮政快递枢纽;依托沙良、铁通国际陆港加快建设中欧班列节点城市,大力发展‘中欧班列+’定制化班列和跨境多式联运。同时依托首府中心区位和产业优势,提升双向投资合作质效,推进扩大优质农产品进口,鼓励有条件的企业建设二手车出口展销中心和售后维修中心。”

满洲里则依托综合枢纽口岸优势,着力提升城市配套功能,聚焦进口资源加工、跨境金融、跨境旅游,打造辐射东北亚和欧洲的重要窗口。岳国栋表示,满洲里将以数字平台联动规则对接,构建跨境交流“高速网”。

“我们将探索建设跨境互联网经贸专用通道,畅通中俄蒙经贸信息交流渠道,实现资讯流转‘零延迟’‘无阻碍’;同时完善国际贸易‘单一窗口’功能,推动三国企业全方位、多领域信息合作,用好中俄蒙边境口岸磋商机制,推动通关、标准互认等政策衔接,提升跨境信息流转效率,为中俄蒙经贸合作搭建高效便捷的数字桥梁。”岳国栋说。

二连浩特持续强化国际物流、口岸服务,推动与天津港、唐山港等港口陆海联动,推行“铁路快通”模式,打造中蒙俄经济走廊的重要枢纽。马海涛表示,二连浩特片区将在人文交流和民心相通上展现新作为,“围绕文体旅游、教育医疗、人才保障等方面,实施一批‘接地气、聚人心、小而美’的涉外民生项目,更好践行‘亲诚惠容’的周边外交理念,让枢纽建设更有温度。”

向北开放,不能只靠边境“独唱”,还要搞区域“合唱”。

“内蒙古自治区要深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域合作,用好京蒙协作机制,多渠道集中

集聚全国范围内对俄对蒙合作优质生产要素。”郭周明认为,推动向北开放动力系统从“刀片式”小切口向“斧背式”宽口径转变,把通道优势切实转化为畅通国内国际供应链、服务全国统一大市场建设、深化区域全方位互利协作的综合优势,这样可以跳出“就片区论片区”的思维局限。

“经过3至5年改革探索,努力把中国(内蒙古)自由贸易试验区建成投资贸易便利、创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易试验区,进而带动全区的高水平开放、高质量发展。”内蒙古自治区副主席苏和表示。

(据《上海证券报》)



▲呼和浩特综合保税区



▲一列中欧班列通过二连浩特铁路口岸入境



►中国(内蒙古)自由贸易试验区满洲里片区

▼中国(内蒙古)自由贸易试验区二连浩特片区

