

强化制度创新

这场论坛共商内蒙古自贸试验区高质量建设大计

本报记者 张鑫

4月23日下午,主题为“强化制度创新 高质量建设中国(内蒙古)自由贸易试验区”的第91期内蒙古发展论坛在呼和浩特举行。来自内蒙古自治区政协、自治区发展改革委、呼和浩特市发展改革委、自治区宏观经济研究中心、内蒙古社科院、内蒙古国贸集团、内蒙古财经大学、内蒙古大学创业学院的专家学者,围绕主题进行了研讨交流。

“十五五”开局之年,中国(内蒙古)自由贸易试验区获批,这一重大战略举措,为内蒙古主动服务和融入国家重大战略、推动我国向北开放重要桥头堡建设提质升级带来重大历史机遇,将有力推动内蒙古从“通道经济”向“枢纽经济”跨越跃升,切实把区位优势、资源优势转化为发展优势和产业红利,为稳边固边、经略周边、服务全国提供坚实战略支撑。

与会专家认为,如何抓住这一重大战略机遇、抓好《中国(内蒙古)

自由贸易试验区总体方案》落实、真正用好自贸试验区这块试验田,通过体制机制创新支撑和驱动高水平对外开放、产业转型升级、区域协调发展、科学技术创新、优化要素配置等,是自治区当前面临的重大课题。

围绕高质量建设中国(内蒙古)自由贸易试验区,与会专家结合自治区实际,提出五方面建议。

强化制度创新。聚焦首创性,摆脱“等政策、要优惠”的传统路径依赖,加快改革赋权并制定赋权清单,围绕沿边智能通关与监管规则、跨境支付与数字贸易规则等领域率先突破;聚焦系统集成,加强改革整体谋划,围绕打造联通内外的重要贸易节点、提升双向投资合作质效、畅通向北开放国际大通道、构建现代化产业体系等方面集中推出一批集成性改革举措;突出差异化,紧扣战略定位,立足区位优势、资源禀赋,以“链式思维”进行全产业链制度创新设计,破解“酒肉穿肠过”难题,推动形成梯次开放格局。

聚焦做强特色产业、新兴产业、现代服务业。发挥呼和浩特市在光伏材料、风电设备制造领域的集群优势,鼓励企业将出口重点从单一设备向“设备+技术+服务”的整体解决方案转变;加速布局绿色算力、新能源装备、低空经济、生物制造等新场景,特别是利用自贸区在数据模型训练等方面的首创性试点政策,加速先进创新技术在内蒙古的落地转化。

构建跨区域协同联动新机制。借鉴上海、广东、新疆等地经验,加快设立联动发展区,把重点口岸、综合保税区、边境经济合作区、国家级经济技术开发区等开放平台纳入联动范围,形成“自贸试验区先行先试、联动发展区协同推进、全域逐步拓展”的梯次开放格局,推动构建“全域自贸”新格局;构建“口岸+腹地+港口”模式,打造大宗商品集结集散地,扩大进出口货物中欧班列与陆海联运通道半径,满洲里、二连浩特口岸

与周边海港联动,推行“铁路快通”模式,促进资源共享、共促发展。

打造要素平台,引领数字物流与科创高地。人才方面,强化国际人才引育体系,构建“领军人才+团队+项目”一体化引才机制;资本方面,构建跨境金融服务体系,推动跨境人民币结算,开展跨境投融资便利化试点;资源方面,建设农畜产品、稀土、新能源现货、期货交易中心;数据方面,探索跨境数据流动白名单机制;同时,建设“跨境物流数字走廊”,推动铁路“数字口岸”与盛乐机场货运系统的深度互联。

充分发挥呼和浩特核心区域的功能。依托“中国乳都”核心优势,支持伊利、蒙牛等龙头企业重点发展高附加值液态奶等终端消费品出口;做强国家级创新平台,依托国家乳业技术创新中心、草业技术创新中心,建设全球乳业与草业科研高地;推动“原料进口”向“材料输出”转变,利用进口煤炭、铜矿等资源发展精深加工,实现资源价值最大化。



论坛现场

本报记者 张鑫 通讯员 郭鹏杰

春风浩荡拂北疆,国门开放迎热潮。随着中国(内蒙古)自由贸易试验区正式揭牌,二连浩特片区18.35平方公里的边境热土,一跃成为国家向北开放的前沿阵地与黄金窗口。重点发展国际贸易、国际物流、跨境旅游、国际医疗等特色产业,打造中蒙俄经济走廊的重要枢纽与周边国家友好合作的示范样板。

驻守国门一线的内蒙古出入境边防检查总站二连出入境边防检查站,主动对标自贸试验区建设要求,锚定口岸大通关提质增效目标,以“硬联通、软联通、心联通”三维发力,用高效通关助推物流动脉、以精准服务优化营商环境、凭温情坚守架起民心桥梁,在服务国家战略定位、赋能社会经济发展中,展现新时代移民管理警察的责任担当。

硬联通:筑牢枢纽根基,激活开放“硬引擎”

“从乌兰巴托飞抵二连浩特,全程仅75分钟,落地通关一气呵成!”蒙古国客商巴特为便捷高效的通关体验连连称赞。

如今的二连浩特,中欧班列呼啸驰骋,跨境列车往来穿梭,公路口岸秩序井然,国际航班准点起降,早已打造成集铁路、公路、航空于一体的立体化智慧口岸,处处涌动着向北开放的蓬勃生机。

基础设施是口岸通关的“压舱石”,科技赋能是查验提效的“加速器”。近年来,该站持续升级口岸硬件设施,启用“360度光学”通过式车体检查设备,打破传统查验模式,中欧班列停靠即可完成全方位扫描,单列车查验时间压缩至20分钟以内,实现“即到即检即放”,让跨境物流跑出加速度。“从最初单轨到多轨并行,从日均通行几列到如今50列,我们的查验模式也随着货运量不断增加迭代升级,全力跟上自贸开放的步伐。”该站执勤二队政治教导员常春勇话语间,满是对口岸发展的自信与骄傲。

口岸的畅通,最终受益的是两国国民与企业。中蒙边境驾车往返两地经商、探亲,已成为常态。“两城相距就几公里,我每天往返两三趟,通关方便,收入也稳定,日子越过越有奔头!”边民毕力格笑着说,言语间满是幸福感和获得感。为破解

车辆通关“堵点”“难点”,该站联合海关在公路旅检先行实现“一站式”查验,创新推行“进一个门、办两件事”的通关模式,让部门协同从“各自为战”变为“攥指成拳”,有效压缩通关时长,让旅客出行更便捷、企业通关更高效。

数据见证实效。截至4月22日,该站今年已查验出入境人员82.7万人次、交通运输工具23万辆(列/架)次,各项数据均创历史新高,为自贸试验区贸易繁荣、人员往来、产业发展筑牢坚实通关保障。

软联通:深化便民利企,跑出通关“加速度”

二连浩特口岸承担着中蒙两国间70%以上人员往来和对蒙80%以上民生物资出口任务,是连接中蒙俄经济走廊的“黄金通道”。为深入推进高水平开放,助力自贸试验区高质量发展,该站聚焦服务便利化,持续强化通关服务“软联通”建设,推出一系列有温度、受欢迎的便民利企举措,让跨境出行更顺畅、货物通关更高效。

“以前入境要填写卡片,现在手机上就能完成填报,方便又快捷!”蒙古国旅客额尔登苏荣带着家人来二连浩特购物,谈及通关变化,感慨不已。如今,口岸全面推行线上填报、亮码通行,让跨境出行变得轻松顺畅。考虑到老年旅客填报存在困难,同时保留智能填卡台,安排民警为老年旅客、不熟悉智能设备的旅客提供一对一帮助,让智慧通关有速度更有温度。

在货运通关领域,精准服务为企业带来实实在在的红利。“通过‘边检通’平台网上申报,走农副产物绿色通道,不用排队、无需跑腿,效率大幅提升。”二连浩特市吴里果蔬园区经理冯志刚介绍,今年一季度,口岸出口果蔬4.2万吨,同比增长7.7%,货值1.04亿元,同比增长31.9%,亮眼成绩的背后,离不开边检部门的精准服务。

“边检通”备案预约服务平台,是该站立足企业需求、自主研发的综合性服务管理平台。整合备案、预约、申报等多项功能,实现通关业务“网上办、掌上办、便捷办”,打破时空限制,有效降低企业通关成本。

该站深度融合“智慧口岸”建设要求,以“软联通”赋能通关效能提升,积极推动新装备设备应用,大力推进移民管理数字化、通关便利化、服务优质化,切实打通便民利企“最后一公里”,用优质、高效、便捷的服务,为中蒙双边人员往来和

贸易发展保驾护航,为自贸试验区高水平开放注入源源不断的动力。

心联通:增进睦邻友好,架起中蒙“连心桥”

国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。该站始终秉持“亲诚惠容”理念,以温情守护国门,以真心联结民心,让中蒙两国“羊来茶往”的传统友谊在新时代焕发新光彩,让服务通关成为传递温情、凝聚情谊的“民心通道”。

4月11日,蒙古国百名师生“感知中国式现代化”研学团从二连浩特公路口岸出境。“我们走进校园和工厂,体验了书法与陶瓷技艺,还和中国学生互赠了礼物。我会把在这里的所见所闻分享给身边的人,做一名中蒙友好的小使者。”研学团一名学生的心声,道出两国青少年的真挚情谊。为保障研学团顺利通关,该站开通专用通道,增派警力引导,用贴心服务传递中国温度。“国门既是守护安全的防线,也是联结民心的纽带,我们用心做好每一次服务,让每一名旅客都能感受到回家的温暖。”二连出入境边防检查站边防检查处处长廖昌浩的话语,彰显着移民管理警察的责任与温情。

温情无国界,善举暖人心。4月22日,蒙古国旅客图格斯毕力格抱着婴儿入境,执勤民警见状,立即主动上前,引导其走特殊旅客专用通道优先通关,全程协助办理手续。“没想到在中国能得到这样贴心的帮助,这件小事我会永远记在心里,谢谢你们!”图格斯毕力格的真诚致谢,是对边检服务最真挚的肯定,也是中蒙民心相通的生动写照。

3月12日,一名在二连浩特市医院救治的蒙古国危重患者急需回国,因病情严重无法下车办理通关手续,该站开通紧急通道仅用4分钟办结全部手续。去年6月,121名蒙古国白内障患者入境接受治疗,边检站开通绿色通道提供专属服务,赢得了蒙方政府和民众广泛赞誉。

自贸潮涌启新程,国门奋进正当时。站在内蒙古自贸试验区建设新起点,二连出入境边防检查站将持续深化“硬联通、软联通、心联通”建设,以硬联通强枢纽,以软联通提效能,以心联通聚合力,主动融入向北开放大局,全力护航中蒙俄经济走廊建设。

三维发力服务内蒙古自贸试验区高水平开放

「硬联通、软联通、心联通」



▲一列中欧班列通过二连浩特国门



▲移民管理警察为旅客办理通关手续



▲移民管理警察对出境果蔬车辆进行车体检查



▲二连浩特边民互市贸易区



停靠在二连车站内的国际旅客列车