

努力建设高水平向北开放的制高点

国务院发展研究中心副主任 隆国强

近日,国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》,标志着内蒙古自由贸易试验区建设全面启动。设立内蒙古自由贸易试验区,是落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”五大战略定位和使命任务的重大决策,是优化国家沿边开放布局、推动形成陆海内外联动开放格局的重要举措,也是内蒙古迈向高水平开放和高质量发展的战略机遇。新征程上,内蒙古自贸试验区必将为建设我国向北开放重要桥头堡、打造高水平对外开放制高点注入强劲动力。

一、深刻认识建立内蒙古自贸试验区的战略意义

(一)这是落实中央关于内蒙古发展战略定位的重大决策

内蒙古区位优势独特,内联八省、外接俄蒙,拥有4200多公里边境线,是共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊的关键节点。建立内蒙古自贸试验区,正是为了充分发挥内蒙古独特的区位优势,落实五大战略定位和使命任务。

(二)这是提高沿边内陆开放水平,完善国家开放格局的重大举措

在沿边内陆地区设立自贸试验区,有利于完善全方位开放的空间格局。此前,全国先后分7批次设立了22个自贸试验区,形成了东中西部、沿海内陆协调推进的开放格局。内蒙古自贸试验区的建立,填补了我国北部沿边地区自贸试验区布局的关键一环,有利于推动我国开放从沿海向内陆沿边纵深拓展,进一步完善了我国对外开放版图。

(三)这是推进内蒙古高水平开放的战略机遇

通过建立内蒙古自贸试验区,开

展首创性、集成式的制度创新,促进资本、技术、人才等高端要素在区内高效集聚与配置。同时,发挥自贸试验区先行先试作用,通过“以点带面”,持续强点、扩面、提质,全面提升内蒙古对外开放水平,在新征程上书写内蒙古高质量发展新篇章。

二、准确把握内蒙古自贸试验区重点任务

(一)加快对外贸易提质增效,构建联通内外的开放新高地

内蒙古作为我国向北开放的前沿,长期在货物、资源及农产品贸易中发挥着关键的通道作用。面对国际贸易规则重构的新形势,必须着力提升贸易的便利化与多元化水平,推动对外贸易提质增效。一方面,要深化口岸通关监管模式改革,切实解决通关流程中的堵点与痛点,降低制度性交易成本;另一方面,要依托口岸与腹地联动优势,大力发展跨境电商等贸易新业态,推动贸易结构多元化转型。

(二)提升双向投资合作质效,深度融入全球产业链供应链体系

在构建新发展格局的背景下,内蒙古自贸试验区既是吸引外资的“强磁场”,也是企业走出去的“桥头堡”。要坚持“引进来”与“走出去”并重,全面提升双向投资水平。在“引进来”方面,充分利用自贸试验区先行先试优势,围绕生物医药、跨境旅游等领域,以高水平开放吸引优质要素集聚。在“走出去”方面,积极支持本土企业参与国际产能合作,带动本地产品、技术、标准“走出去”,推动内蒙古在更高层次上融入全球合作网络。

(三)推动基础设施与物流服务提质增效,筑牢向北开放通道支撑

内蒙古拥有丰富的口岸资源及完

备的跨境通道体系,是中欧班列东、中通道的关键枢纽。通过内蒙古自贸试验区建设,推动基础设施互联互通与物流服务升级,强化物流通道与数据信息和金融服务的深度融合,打破信息壁垒,实现物流、信息流、资金流的高效协同,提升口岸通关效率和服务能力,实现物流服务由“通道多”转化为“效率高”的竞争优势,努力打造效率优、服务好、成本低的向北开放国际大通道。总之,以建设自贸试验区为契机,完善“硬联通”,提升“软联通”,促进“心联通”,筑牢向北开放的大通道。

(四)深化制度创新与产业发展融合,培育高质量发展新动能

坚持以制度创新破解产业发展瓶颈,依托内蒙古在能源资源、农牧业及生物医药等领域的产业基础,推动产业链、创新链深度融合。紧扣产业链部署创新链,因地制宜发展新质生产力,重点在新能源、生态环保、农牧业等领域积极加强创新,提升科技成果转化水平,培育一批具有区域特色和竞争力的产业集群,将自贸试验区建设成为引领区域产业转型的示范样板。

三、扎实推进内蒙古自贸试验区建设尽快取得实效

(一)把握内蒙古自贸试验区是改革开放“试验田”的本质特征,扎实推进制度型开放

我国自贸试验区建设的初心使命,是为改革探路、为开放探路,自贸试验区不是“政策洼地”,而是“改革高地”,其核心任务不是争取优惠政策,而是进行制度创新。内蒙古自贸试验区的建设,应坚持改革开放“试验田”定位,以制度创新为核心,在贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动等领域推

出更多首创性、集成式、差别化探索,以扎实的制度创新夯实开放型经济发展的制度基础。

(二)把借鉴其他自贸试验区成功经验与发挥本地优势密切结合

内蒙古自贸试验区建设既要汲取他山之石,也要立足自身实际开展差异化探索。

一方面,内蒙古自贸试验区要加强与先行设立的上海、广东、黑龙江等自贸试验区对标,借鉴其在投资贸易便利化、监管模式创新、金融服务实体经济等方面的成熟做法,结合内蒙古实际加以灵活运用。另一方面,要紧扣“向北开放”,发挥内蒙古自贸试验区“内联八省近京畿、外接俄蒙通欧亚”独特区位优势,以及能源资源、农牧业等产业优势,围绕边境互市贸易、跨境物流、特色优势现代产业等领域,因地制宜开展差别化探索。通过“规定动作”与“自选动作”相结合,既借鉴外地成功经验,也积极探索体现内蒙古特色的制度创新,推动形成可复制可推广的新经验。

(三)统筹开放发展与安全,努力做到既要“放得活”,也要“管得好”

内蒙古自贸试验区在扩大开放的同时,必须牢固树立总体国家安全观,统筹好发展和安全的关系,既要勇于突破、放活市场,又要加强监管、防控风险,确保不发生系统性安全问题。一方面,要强化底线思维和风险意识,在海关监管、资金跨境流动、生态环境等方面建立健全风险预警和防控机制,在扩大开放中守住安全底线。另一方面,要加强涉外法治建设,完善自贸试验区相关立法和监管政策,做到有法可依、有章可循。通过“放管结合”,实现既能充分激发市场活力,又有效维护安全稳定的良好局面。

(来源:内蒙古自治区商务厅)



在二连浩特口岸,满载果蔬的货车有序通关

中国出口果蔬撑起蒙古国“菜篮子”

近日,记者在二连吴里果蔬进出口物流园看到,一辆辆满载黄瓜、西红柿、苹果、西瓜等新鲜瓜果蔬菜的冷链运输车,已全部完成海关、边检查验流程,即将通关出境,源源不断运往蒙古国,全力保障当地民众日常生鲜果蔬供给。

据了解,今年1—4月份,通过二连浩特口岸出口到蒙古国的果蔬已达到5.8万吨,货值1.42亿元人民币,较去年同期增长17%,成为拉动口岸贸易增长的新亮点。

蒙古国设施农业发展较为滞后,目前仍处在“靠天吃饭”的阶段,本国自产果蔬仅能满足不到20%的市场需求,其余80%以上都要从中国二连浩特口岸进口。随着蒙古国年轻人饮食习惯的改变和我国在蒙经商务工人员的增多,蒙古国餐食中肉制品的占比逐年下降,对瓜果蔬菜的需求日益旺盛。

二连浩特作为我国对蒙古国开放的最大综合性陆路口岸,运输条件完备、口岸通关便捷,与国内市场腹地联系紧密,特别是“一带一路”倡议下,让区域经济在互联互通中融为一体、协同共进。如今,二连浩特的果蔬出口产业已突破“一地一域”的局限,形成了“全国货源集聚二连,跨境销售覆盖蒙古国全境”的融合发展格局。据吴里果蔬负责人赵龙介绍,除新疆、西藏等地区,其余省份都是二连浩特口岸出口果蔬的来源地,按季节从南到北逐步推进。比如,冬季主要来源于福建、云南等省份,春季在山东、江苏等省份,夏季在山西、河北等省份,秋季集中在内蒙古赤峰等地。

天南地北的瓜果蔬菜从国内腹地市场运输到二连浩特后,统一集中在吴里果蔬进出口物流园进行仓储。蒙古国经销商采购后,完成送检、装车、查验等环节,由蒙古国冷藏车运输到境外。今年

以来,平均每月有150辆满载瓜果蔬菜的蒙古国冷藏车由二连浩特口岸出境,“五一”劳动节前高峰期最高可达到每天50多辆。据吴里果蔬负责人赵龙介绍,除《中华人民共和国政府和蒙古国政府关于中蒙边境口岸及其管理制度的协定》中规定的中蒙两国法定节假日闭关休息外,其余时间果蔬出口作业都在“连轴转”,每天下午2点多,蒙古国空车进入园区,次日凌晨4点多开始装车,上午10点多查验出境,完成一次出口作业流程。

吴里果蔬负责人赵龙说:“目前,我国果蔬出口业务已覆盖蒙古国全境,销售到最远的蒙古国巴音乌拉盖省距离蒙古国首都乌兰巴托还有1800多公里呢。近期,我们正在与俄罗斯布里亚特共和国有关方面进行积极对接,希望能够达成合作,推动果蔬出口产业发展触角逐步向俄罗斯延伸。”

近年来,二连浩特持续优化口岸通关环境,针对果蔬运输时效性强的实际,开通果蔬出口绿色通道,推行先查验后装运、预约施封、优先验放、快速放行等措施,让果蔬出口通关运输的“血脉”更加畅通。据吴里果蔬负责人赵龙介绍,目前2小时以内能够完成所有查验通关环节,保证了“中国果蔬”新鲜优质地撑起蒙古国的“菜篮子”。

小果蔬,一头连着国内市场,一头架起与蒙古国友好交往的桥梁。一棵菜、一只果,串起了区域跨境互惠的合作脉络。实践证明,作为口岸地区,二连浩特既是国内市场的“末梢”,更是国家向北开放的前沿,只有更好地融入大局,用好“两个市场、两种资源”优势,深化边腹联动、畅通物流通道,加快构建互利共赢发展共同体,才能在服务全国向北开放大局中实现自身高质量发展。(袁瑞冬 王雅茹 简俊)

包头市以旧换新政策点燃市场烟火气

眼下,气温逐渐上升,包头各大商圈的消费热潮也持续升温。在青山万达广场华为智能生活馆,上午10点一开门,就有不少消费者进店咨询,选购心仪实惠的商品。

“之前我在网上看过Mate80系列手机,今天来店里一看,补贴后可以省500元,感觉国补政策太实惠了!”市民智源拿着刚买的新手机说。

消费品以旧换新是国家扩内需、稳增长、惠民生、推动绿色转型的重要举措。包头市财政局深入贯彻落实国家、自治区消费品以旧换新政策措施,锚定“资金拨付提速、政策落地提效、群众受益提质”目标,全方位强化资金保障,全过程加快拨付进度,切实让政策红利直达快享、惠及千家万户。

“我们实行专户管理机制,将以旧换新资金纳入重点项目保障清单,优先安排资金,足额给予保障,为资金及时拨付到位打好基础。”包头市财政局经济贸易科孙伟说。

流程优化做“减法”,补贴直达加速度。包头市财政局进一步简化拨付流程,量化资金下达拨付时限,上级消费品以旧换新补贴资金预算指标在7个工作日内分解下达商务部门,用款计划在2个工作日内审核完成,资金支付在1个工作日内拨付到账,确保消费品以旧换新补贴资金审核不拖延、拨付“不卡顿”。同时,资金通过国库集中支付系统直达消费者银行卡,既避免了层层截留风险,又让群众快速享受到优惠。

记者了解到,2026年国补政策明确,对汽车报废更新、汽车置换更新、6类家电以旧换新、4类数码和智能产品购新,在全国范围内执行统一的补贴标准。其中,个人购买冰箱、洗衣机、电视、空调、电脑、热水器6类一级能效/水效家电,按最终售价的15%补贴,每位

消费者每类产品可补贴1件,每件补贴不超过1500元;手机、平板、智能手表(不含儿童手表)、智能眼镜4类数码产品(单价不超过6000元)同样给予15%补贴,每位消费者可补贴1件,每件补贴不超过500元。

家电、数码和智能产品类购新补贴均通过“云闪付”App实现“一键申领”,消费者可领取对应品类补贴券,核销后直接抵扣货款。汽车类商品补贴需要在申请审核后发放。

在小米之家青山万达广场专卖店,市民张雅涵选购了一台洗衣机。“这段时间正好家里装修,需要购买一些大家电,我看到家电产品能享受国家补贴15%,而且是即购即减,就直接下单了。”

政策红利持续释放,不仅让消费者得实惠,更点燃了市场烟火气。华为智能生活馆体验顾问潘虹睿告诉记者:“遇上节假日,又有国补政策的加持,我们门店的客流量和销售额提升了3—5倍。”

消费需求加快释放,也推动消费市场扩容“焕新”。截至目前,包头市财政局已拨付补贴资金5600万元,直接带动消费额15.29亿元,惠及17.2万人(次)。统计数据显示,一季度我市限额以上单位低能效家用电器零售额同比增长10.6%,智能手机、计算机及其配套产品零售额分别飙升59.6%、23.3%,政策撬动消费的乘数效应正持续释放。

“下一步,包头市财政局将持续推动消费品以旧换新政策落地见效,让广大消费者在汽车、家电等商品以旧换新中享受实实在在的优惠,也进一步提振消费信心、激活消费市场,带动消费增长,为我市经济发展注入活力。”孙伟说。

(张海芳)

【口岸观察】

初夏时节,中俄最大陆路口岸满洲里—外贝加尔斯克一派繁忙景象。作为中蒙俄经济走廊关键节点和中欧班列东通道核心枢纽,这里人员往来便捷、物流通关高效、经贸合作火热,绘就一幅中俄经贸交流的新图景。

人员往来便捷顺畅

满洲里公路口岸入境大厅,旅客有序通关。俄罗斯游客安娜手持护照,十几秒便通过智能查验台完成信息核验。“从赤塔过来只要6小时,护照直接通关,非常方便。”她说,自2025年中俄互免签证政策实施以来,一家人来中国购物、旅游的频率明显增加。

今年一季度,满洲里公路口岸出入境人员达22.2万人次,同比增长超40%,单日最高人流量突破6400人次。俄罗斯春节假期,日均进出境旅客超5000人次,跨境研学、家庭出游、商贸往来人员络绎不绝。

外贝加尔斯克公路口岸出境大厅,赤塔市民维克多·斯托尔博夫带着妻子刚结束满洲里之行回到俄罗斯。“现在出行太方便了,从赤塔开车过来几个小时,把车放在边境口岸。我们在满洲里玩了三天,现在去取车准备回家。”

智慧口岸建设为高效通关按下“加速键”。满洲里公路口岸不仅升级智能查验设施,还将旅检通道从“6进6出”扩容至“12进12出”;智慧卫检通道集成体温监测等功能,通关时间较以往压缩10%以上。

“免签政策加上智慧通关,让两国民众往来更加便利。”满洲里市口岸管理办公室副主任胡迎宾表示。

在满洲里的商店、餐馆和步行街上,常能看到俄罗斯游客的身影。满洲里购物中心内,精品服装店经营者李丹丹正在接待来自伊尔库茨克的顾客。这家开业7年多的店铺,九成以上顾客来自俄罗斯,主要来自赤塔、伊尔库茨克等地。

“现在正是换季时节,生意不

沿边口岸更畅通 经贸交流潮涌来



满洲里公路口岸联检大厅旅客们办理入境手续 马金瑞 摄

错。俄罗斯朋友喜欢中国的服装和日用品,销量稳步增长。”她一边整理衣物一边说。十多年前,她从黑龙江大庆来到满洲里,边打工边学俄语,如今能熟练开展跨境业务。

物流大动脉高效运转

满洲里铁路口岸集装箱货场机器轰鸣,6台龙门吊有序作业,精准抓取集装箱。“我们人休设备不停,一昼夜可换装12个班列、600多箱货物,平均每2小时完成一个班列的换装,实现接车、换装、发车‘零等待’。”在满洲里站货运车间工作十余年的货装值班员杨亮,见证了中欧班列从“几天一列”到“一天十几列”的跨越式发展。

连接俄罗斯西伯利亚大铁路的满洲里铁路口岸,承担中俄贸易60%以上的铁路运输任务。该口岸年换装能力达4000万吨,通行中欧班列线路达63条。今年以来,经此进出境的中欧班列数量同比增长超过两成。

公路口岸货运同样热络。满洲

里公路口岸货检区“6进6出”通道实行24小时通关试运行。“近年来货运通关时间不断缩短。”内蒙古乐泰国际物流有限公司总经理张伟利说,公司主营对俄跨境物流,近几年订单量连年增长,业务从百货拓展至机械设备,覆盖莫斯科、伊尔库茨克等地。今年计划新增100辆运输车。

在外贝加尔斯克口岸,货车司机柴燕一边等待通关一边跟记者攀谈起来。“现在通关很方便,我们公司的货运量不断增加,司机来回跑的频次也比以前密集。”

近年来,中俄跨境电商贸易成为两国贸易新亮点。满载电商包裹的货车从深圳、义乌等地集结至满洲里等边境口岸,再发往俄罗斯多地。

在赤塔物流枢纽内,从满洲里来的部分中国货物进入该枢纽的仓储园区。俄罗斯电商巨头奥松公司的货车在此装货,从这里发往俄罗斯其他城市。今年一季度,满洲里市跨境电商贸易额突破13亿元,已超当地2025年全年跨境电商贸易总

额。

果蔬贸易“优鲜”共赢

在满洲里森富国际物流园区,一箱箱精选的山东白菜、云南石榴、山西苹果完成装箱,搭乘冷链货车驶向俄罗斯市场。

“这批蔬菜全程冷链运输,到赤塔仅需半天,到莫斯科约9天至10天。”内蒙古锦盛柏贸易有限公司业务经理孙哲指着货车向记者介绍情况。“一季度公司出口蔬菜1000吨,同比增长近四成。中国果蔬品质优良、品类齐全,深受俄罗斯消费者喜爱。”他说。

满洲里口岸是中国对俄出口果蔬量最大的口岸之一。有企业在伊尔库茨克设立果蔬集散中心,辐射俄20多个州和地区,可送达莫斯科、圣彼得堡等地。山东番茄、辽宁葡萄、海南热带水果等特色农产品持续丰富俄罗斯一些地区的“菜篮子”“果盘子”。

通关便利化为生鲜出口保驾护航。满洲里机场海关设立果蔬绿色通道,建立“5+2”预约查验机制,推行检验检疫证书“云签发”,实现智能审核、自助打印,让鲜活易腐农产品即到即验、快检快放。

“以前担心果蔬腐烂,现在提前申报、预约查验,损耗大幅减少,货物周转更快。”孙哲说,口岸“近”和“快”的优势,使中国果蔬在俄市场竞争力不断增强。

果蔬出口的火热,是中俄经贸互补、互利共赢的缩影。俄罗斯木材、矿产、化肥等持续入境,中国化工品、建材、机械设备、日用百货、果蔬等优质商品高效出境,双向贸易结构不断优化。

“外贝加尔边疆区对华年贸易额约10亿美元,主要出口矿产、农产品,进口机械设备,口岸升级将进一步深化合作。”俄罗斯外贝加尔边疆区政府代理副首席执行官帕维尔·沃尔科夫表示,双方正扩大农业、投资等领域合作,共享发展机遇。

(据新华社)

“中国制造”深耕国际市场。

“当前,满洲里公路口岸持续释放政策红利与通道优势,量质齐升态势稳固。”满洲里十八里海关副关长姚文龙表示,将持续优化营商环境,深化跨境通关协作,拓展多式联运业务,全力服务共建“一带一路”高质量发展,为区域经贸合作与国内国际双循环注入更强劲动力。

(李新军 张东阳)